

## ОТЗЫВ

**официального оппонента Бейбалаевой Джамили Куберовны о диссертационной работе Ахмедовой Милены Расуловны по теме «Региональная социально-экономическая политика в стимулировании развития региона (на примере Республики Дагестан)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.05. – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).**

Актуальность темы исследования определяется слабой теоретической разработанностью проблемы выработки и реализации региональной социально-экономической политики, основанной на учете специфики функционирования государственной и муниципальной систем управления и особенностях проявления региональных факторов развития. В настоящее время, с принятием федерального закона о стратегическом планировании возникла необходимость по многим регионам страны, в том числе и в Республике Дагестан, разработки и актуализации принятых программно-стратегических документов с обоснованием и отражением региональной специфики функционирования социально-экономической системы.

При этом, учитывая высокую дотационность республиканского бюджета и низкую инвестиционную привлекательность экономики Республики Дагестан, что говорят об ограниченности ресурсных возможностей, при реализации региональной социально-экономической политики целесообразно акцентировать внимание на проблемы комплексного стимулирования инвестиционно-деловой активности и привлечения частных инвестиций в приоритеты развития республик. Выход республики из депрессивного состояния возможен при условии реализации эффективной бюджетно-налоговой политики республики, призванной активизировать инвестиционные процессы, в том числе и через механизм государственно-частного партнерства. Также при-

оритетным направлением в региональной социально-экономической политике остаются территориально-отраслевые аспекты развития экономики, призванные стимулировать возникновение и развитие кластеров и формирование новой пространственной архитектуры экономики региона. Именно этим обусловлена актуальность темы исследования Ахмедовой М.Р., посвященной решению проблем разработки теоретических и методических положений по совершенствованию региональной социально-экономической политики и внедрения современных инструментов стимулирования развития экономики территорий.

**Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации,** соответствует требованиям, предъявляемым к научно-квалификационным работам. В рамках реализации поставленных задач, диссертант сформировал необходимые для исследования проблемы теоретические и практические основы выработки и реализации региональной социально-экономической политики как основы стимулирования развития проблемного региона.

Обоснованность научных положений диссертационной работы обеспечена системным характером изложения полученных результатов, обобщением концептуальных положений в сфере реализации региональной социально-экономической политики и политики стимулирования развития территорий; последовательным применением ряда исследовательских методов: аналитического, абстрактно-логического, монографического, экономико-статистического, экономико-математического, индексного, расчетно-конструктивного, экспертных оценок.

Следует отметить несомненную значимость исследования и обобщения большого количества работ отечественных и зарубежных ученых, а также оценку значительного объема аналитического материала. Работа изложена на 172 страницах. Состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, содержит 10 рисунков и 12 таблиц.



Результаты исследований прошли широкую апробацию на конференциях различного уровня. Основные положения диссертации опубликованы в открытой печати, в том числе в семи статьях, размещенных в изданиях, рекомендованных ВАК Российской Федерации.

**Состав и содержание диссертации** позволяют считать ее завершенной комплексной научно-методической квалификационной работой, выполненной на актуальную тему. Структура диссертации позволила автору последовательно, логически обосновано и доказательно представить результаты проведенных исследований. Работа изложена в 3-х главах, содержит введение, заключение, литературу из 182 наименований и приложения из 4 таблиц.

Заимствования и цитирование в тексте выделены ссылками на соответствующие литературные источники. Содержание автореферата соответствует тексту диссертации и корректно представляет основную суть исследований.

Во введении изложена актуальность диссертационной работы, сформулированы цель и задачи исследования, указаны научная новизна и основные положения, выносимые на защиту, ее теоретическая и практическая значимость, а также апробация результатов исследования.

В первой главе диссертационного исследования рассматриваются вопросы сущности и содержания региональной социально-экономической политики, анализируются условия и факторы, влияющие на формирование региональной социально-экономической политики, а также проблемы трансформации экономического пространства региона и обоснования приоритетов его развития.

Научный интерес в работе представляет авторский подход к раскрытию теоретических основ региональной социально-экономической политики в проблемном регионе. В частности, автором на основе исследования многочисленных трудов, посвященных различным аспектам экономической и социальной политики страны и регионов, делается вывод о необходимости рационализировать пространственное размещение производительных сил, способствовать активизации инвестиционных процессов, содействовать развитию ин-



теграционных и кооперационных связей по различным территориально-экономическим зонам республики.

Следует согласиться с автором в том, что с помощью региональной социальной политики повышается уровень социально-экономического развития, бюджетно-налоговой политики обеспечивается рациональное использование бюджетных доходов, налогов, эффективное управление государственным и региональным долгом, бюджетным дефицитом для сокращения инфляции и безработицы. Как отмечает автор «... методы совершенствования социально-экономической политики, а также планирование инфраструктуры, развитие территорий, охрана окружающей среды, вопросы управления собственностью, природными ресурсами должны быть отражены в краткосрочных (годовой прогноз национальной экономики), среднесрочных (целевые федеральные программы) и долгосрочных (концепция долгосрочного социально-экономического развития) программах и прогнозах, в экономических соглашениях, которые будут отражать интересы отдельного региона» (стр. 16-17).

Кроме того, для формирования эффективной региональной социально-экономической политики автор предлагает более полно учитывать особенности регионов, которые могут повлиять на ее формирование, так как субъекты Федерации различаются по своим социально-экономическим признакам, и с каждым годом разница между ними только усиливается в силу объективных и субъективных факторов. (стр. 20-21).

При определении эффективности реализуемой региональной социально-экономической политики большое значение имеет используемая методика и группы показателей, характеризующих состояние и потенциал развития территорий. Это натолкнуло автора на необходимость проведения классификации регионов страны с использованием собственной группы показателей. В частности, автором анализируются проблемы дотационности регионов и выделяются особенности каждого региона и перспективы обеспечения развития с учетом имеющегося потенциала.

Во второй главе диссертационного исследования анализируются современное состояние экономики и социальной сферы, условия и факторы раз-



вития Республики Дагестан и раскрывается роль федеральной социально-экономической политики в стимулировании развития региона.

Анализ современного состояния экономики Республики Дагестан, который проводился автором на основе официальных статистических данных, характеризует, что сложившаяся ситуация требует проведения целенаправленной и структурированной социально-экономической политики в целях обеспечения восстановления и дальнейшего развития регионального хозяйства. В связи с этим, автор выделил и обосновал основные направления социально-экономической политики Республики Дагестан, которые в рамках сложившейся экономической ситуации составляют основу механизма реализации стратегической экономической политики в регионе. При этом большую роль автор отводит анализу бюджетной сферы региона, который позволил сделать вывод о низкой эффективности механизма финансирования бюджетных учреждений в социальной сфере и высокой коррумпированности и политизированности принятия и исполнения бюджета развития Республики Дагестан.

Проведенный анализ социальной сферы и экономики региона выявил наличие положительной динамики основных социально-экономических показателей. Но при этом, совершенно справедливо автор отмечает, что позитивный тренд развития экономики обеспечивается за счет увеличения федеральных трансфертов в виде дотаций, субвенций и субсидий.

Для снижения дотационной зависимости региональной экономики в стратегическом ключе автором предлагается создание институтов развития, призванных обеспечивать адресную поддержку приоритетных инвестиционных проектов и формирование территориальной инфраструктуры стимулирования развития предпринимательства и поддержки инвестиционной активности.

В третьей главе диссертационного исследования рассматриваются особенности бюджетно-налогового регулирования развития региона, раскрываются инвестиционные аспекты модернизации социально-экономической системы, а также вырабатываются предложения по внедрению государственно-



частных партнерств в механизме реализации региональной социально-экономической политики.

Заслуживают научный интерес авторский подход бюджетно-налогового регулирования, в частности, предлагаемый бюджетно-налоговый механизм стимулирования устойчивого развития региона, направленный на решение множества имеющихся проблем. Как отмечается в работе, для достижения стабильно-непрерывного роста экономики Республики Дагестан необходимо решить следующие проблемы: снизить финансовую зависимость региона от федерального центра; снизить зависимость бюджетов от сырьевых доходов; сократить социально-экономическое отставание региона от других субъектов федерации; модернизировать систему пополнения доходной части бюджета региона; оптимизировать систему региональных расходов и их соответствия имеющимся ресурсам и целям социально-экономического развития республики; совершенствовать систему контроля над уплатой налогов гражданами региона. (стр. 91)

Большое значение в обеспечении развития региона и реализации приоритетов региональной социально-экономической политики имеют инвестиции. В связи с чем, в работе особый интерес вызывает представленный алгоритм улучшения инвестиционной привлекательности Республики Дагестан, где показана прямая зависимость повышения инвестиционной привлекательности республики от повышения инвестиционного климата за счет эффективного использования инвестиционного потенциала и снижения инвестиционного риска с помощью предложенных мер. Таким образом, благодаря применению данного алгоритма в экономику Дагестана будут аккумулированы финансовые средства как отечественных, так и иностранных инвесторов и, тем самым, повысится уровень и качество жизни, общее социально-экономическое состояние. (стр. 114-116)

Следует согласиться с автором в том, что для привлечения частных инвесторов в проекты ГЧП государству следует понимать, что им необходимы не временные льготы, а гарантии в долгосрочной перспективе возврата вло-



женных средств. (стр. 123) Если частный инвестор берет на себя большую часть рисков, то государству целесообразно в меньшей степени вмешиваться в выполнение проекта или просто контролировать его. (стр. 127)

По мнению автора, основой региональной социально-экономической политики тянет, которое тянет за собой развитие всех отраслей и территорий региона, выступает развитие кластеров. С помощью применения политики кластеризации станет возможным, по нашему мнению, оживление экономики. На сегодняшний день политика в области кластеров с использованием механизма государственно-частного партнерства практически единственный продуктивный способ реализации региональной политики, так как увеличивать налоговую нагрузку на население уже не следует, брать займы тоже, а государственные расходы уже ужаты.

В целом, следует отметить, что выполненные автором разработки обладают, с одной стороны, научной новизной, с другой стороны – несомненной практической значимостью. Полученные в диссертации соответствующие выводы и предложения обладают методической и практической значимостью с позиций реализации региональной социально-экономической политики и стимулирования развития Республики Дагестан и не вызывают сомнений, так как им использованы статистические данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, материалы федеральных, региональных и муниципальных органов власти и управления.

**Наиболее существенные результаты, полученные лично автором, оценка их достоверности и новизны, значение для теории и практики.** Достоверность положений и выводов диссертации обеспечивается методологией исследования, базирующейся на анализе современной отечественной и зарубежной литературы, использовании принципов и методов системного подхода, включая экономико-математический аппарат, для обработки большого массива информации. Для подтверждения работоспособности предложенных методик проведены экспериментальные расчеты с реальными данными, собранными автором в процессе исследования.



Анализ содержания диссертации свидетельствует о том, что научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке теоретических положений и практических рекомендаций по совершенствованию региональной социально-экономической политики как основы стимулирования развития региона и модернизации отраслей экономики территории.

**Наиболее существенными результатами, полученными автором в рамках исследуемой проблематики являются следующие:**

– Анализ различных теоретических подходов и особенностей практики позволил автору уточнить содержание понятия «региональная социально-экономическая политика» с позиций комплексности охвата различных видов жизнедеятельности населения, направленный на стимулирование развития экономики и социальной сферы региона и повышение качества жизни населения на основе использования различных инструментов и механизмов государственно-частного партнерства (стр. 13-20);

– Автором разработана методика и проведена классификация регионов России, в основе которой заложен анализ динамического ряда темпов роста социально-экономических показателей и факторов, ведущих к прогрессу и регрессии в развитии (регионы локомотивы социально-экономического развития; регионы, богатые сырьем; смешанные регионы; регионы-аутсайдеры; регионы инвестиционного развития; регионы высокой инвестиционной активности; неустойчивые регионы) (стр. 22-27; 173-176);

– Комплексный анализ позволил автору выявить основные тенденции пространственного развития Республики Дагестан, на основе которых разработаны предложения по развитию локальных точек роста и кластерной организации регионального хозяйства (стр. 40-43; 62; 86-87; 128-129; 132-139);

– Разработана и представлена модель устойчивого развития региона, основанная на бюджетно-налоговом регулировании предпринимательской активности и диверсификации инвестиционных потоков, ориентированных на стимулирование реализации приоритетов социально-экономической политики региона (стр. 94-103; 113-121);



– Автором разработаны предложения по внедрению инструментов государственно-частного партнерства в механизм реализации региональной социально-экономической политики, направленные на тесную интеграцию государственного, муниципального и частного капитала для обеспечения реализации тактических и стратегических задач развития региона (стр. 122-127; 134-135).

**Практическая значимость** исследования, заключается в том, что разработанные в диссертации практические рекомендации и предложения являются основой реформирования социально-экономической системы и внедрения новых инструментов реализации региональной социально-экономической политики.

Полученные в работе результаты, выводы и рекомендации стали логическим итогом проведенного исследования, имеющего теоретическое и практическое значение.

Научные положения, выводы и рекомендации соискателя, сформулированные в исследовании, достоверны и научно обоснованы. Основные положения диссертационного исследования отражены в 27 научных публикациях, в том числе, в 7 статьях в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки Российской Федерации.

Отдельные разделы диссертационного исследования могут быть использованы при преподавании курсов «Государственное и муниципальное управление» и «Региональная экономика», а также при проведении спецкурсов по профильным дисциплинам в высших учебных заведениях.

**Недостатки и недоработки диссертационного исследования.** Работу отличает комплексный характер, хорошо продуманная концепция достижения поставленной цели, вместе с тем в работе содержатся некоторые недостатки:

1. В условиях нарастания финансово-бюджетного кризиса в России в работе следовало бы отразить авторскую позицию по этим вопросам и прогноз на ближайшую перспективу.



2. В Республике Дагестан с 2013 года реализуются семь Приоритетных проектов развития Республики Дагестан. В работе следовало более подробно рассмотреть их роль в стимулировании развития экономики региона и дать авторскую оценку на предмет их встроенности в систему стратегического управления в регионе.

3. В диссертации и автореферате присутствуют некоторые редакционные ошибки, устранение которых улучшили бы восприятие излагаемого материала.

Несмотря на отмеченные замечания в целом, исследование проведено на высоком уровне, по своему содержанию и полученным результатам соответствует требованиям ВАК РФ.

**Соответствие диссертационного исследования требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней».** Диссертация Ахмедовой Милены Расуловны «Региональная социально-экономическая политика в стимулировании развития региона (на примере Республики Дагестан)» является законченным самостоятельным логически структурированным научным исследованием, выполненным на достаточно высоком научно-теоретическом уровне.

Опубликованные работы и автореферат отражают основное содержание диссертации, которая написана на актуальную тему, а полученные результаты характеризуются выраженной теоретической и практической значимостью.

Область исследования диссертации соответствует Паспорту специальности ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (раздел 3 – региональная экономика): п. 3.12. «Региональные особенности социально-экономического развития; типы регионов (развитые и депрессивные, доноры и реципиенты, монопродуктовые и диверсифицированные, с крупными городскими агломерациями и без них и др.), методические проблемы классификации и прикладные исследования особенностей развития различных типов регионов», п. 3.16. «Региональная социально-экономическая политика;



анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах Федерации и муниципальных образованиях», п. 3.17. «Управление экономикой регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес-структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности».

**Заключение.** В целом диссертационная работа соответствует п. 9 «Положение о порядке присуждения ученых степеней», предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидат экономических наук, а ее автор Ахмедова Милена Расуловна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05. – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

**Официальный оппонент:**

Доктор экономических наук, доцент,  
доцент кафедры экономики и дизайна  
ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный  
педагогический университет»

**Джамиля Куберовна Бейбалаева**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Дагестанский государственный педагогический университет»  
Адрес: 367003, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. М. Ярагского, д. 57  
Телефон: 8 (722) 56-12-70  
e-mail: pismo@dspu.ru



Джамиля Бейбалаевой Д.К.  
заверяю  
Нач. отд. кадров ДППУ  
" " 20 15 г.