

ОТЗЫВ

официального оппонента доктора экономических наук, доцента Агузаровой Ларисы Асланбековны о диссертационной работе Магомедовой Сайгибат Ризвановны на тему: «Бюджетно-налоговый механизм поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях активизации импортозамещения в аграрном регионе (на примере Республики Дагестан)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит.

1. Оценка актуальности темы исследования. За последние годы финансовая политика государства в отношении сельского хозяйства значительно изменилась. В РФ наблюдается рост объемов финансирования этой отрасли как по прямой бюджетной поддержке, так и по целевым федеральным и региональным программам. Вместе с тем остаются нерешенными ряд конкретных проблем, создающих угрозу конкурентоспособности отечественных сельхозтоваропроизводителей.

С другой стороны, проводимая государством аграрная политика сегодня характеризуется хоть и достаточным масштабом бюджетной поддержки сельского хозяйства, но, в то же время, и отсутствием целостной системы правовых и экономических инструментов селективного осуществления аграрного протекционизма. Необходимо четкое распределение функций государственного регулирования между федеральным центром и регионами, в соответствии с чем можно будет обосновать распределение бюджетных средств по направлениям развития аграрной сферы, их дифференциацию по территориям и хозяйствующим субъектам. При этом неоднозначность оценки размеров государственной финансовой поддержки отрасли усложняет разработку эффективного бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Актуальность рассматриваемых вопросов обосновывается также тем, что продукция этого комплекса составляет основу продовольственной

безопасности страны и необходимостью активизации импортозамещения в т.ч. и сельскохозяйственной продукции.

2. Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций. Обоснованность научных положений диссертационной работы Магомедовой Сайгибат Ризвановны обеспечена теоретическим обобщением научных трудов отечественных и зарубежных авторов в области финансирования сельского хозяйства, материалов научных конференций, тематических публикаций периодической печати, Интернет-ресурсов, программных документов Правительства РФ, а также последовательным применением научных подходов и методов: абстрактно-логического, экономико-статистического, дедукции и индукции, синтеза и анализа, корреляционно-регрессионного анализа, метода экспертных оценок, динамических рядов, табличного и графического отображения статистических данных.

Бесспорным достоинством работы следует считать наличие обширного аналитического материала. Диссертационное исследование содержит 26 таблиц, 13 рисунков из общего объема исследования в 161 страницу. Основные результаты опубликованы в научных трудах, в том числе рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ, а также в сборниках трудов международных и всероссийских форумов и конференций.

С учетом перечисленных выше обстоятельств обоснованность полученных результатов можно считать высокой. Положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертационной работе, являются научно-обоснованными, подтвержденными собственными расчетами автора.

3. Достоверность выводов исследования. Основой диссертационного исследования послужили фундаментальные научные труды современных ученых в области теории и практики бюджетно-налогового регулирования экономики сельского хозяйства, нормативные акты законодательной и

исполнительной власти Российской Федерации и Республики Дагестан. Информационно-эмпирическая база исследования представлена перечнем научных работ (более 271 наименования) отечественных и зарубежных исследователей, материалами международных форумов и всероссийских и региональных научно-практических конференций, периодической печати, сети Интернет. Полученные результаты подкреплены обобщением результатов анализа представительных выборок эмпирических материалов, экспертных оценок, использованием эффективных научных инструментов, что позволило автору обеспечить обоснованную и достоверную совокупность выводов, предложений и рекомендаций.

Авторские выводы и предложенные рекомендации связаны с направлениями совершенствования бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, предполагающими повышение инвестиционного потенциала и снижение рисков финансовых вложений в сельскохозяйственное товаропроизводство.

В первой главе, «Теоретико-методологические основы формирования и развития бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей», соискателем определены сущность и цели бюджетно-налогового механизма поддержки аграрного сектора экономики, выявлены особенности налоговой и инвестиционной составляющей механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и обоснована необходимость использования бюджетно-налогового механизма в целях повышения эффективности сельскохозяйственного товаропроизводства.

Автор в частности отмечает, что бюджетно-налоговый механизм является сложной системой взаимосвязанных элементов, имеющих целью обеспечение гармонизации бюджетно-налоговых отношений между налогоплательщиками (в рамках данного исследования – сельскохозяйственными производителями) и государством в рамках

конвергенции функций налога, эластичности налоговой системы и бюджетной поддержки (с.27-31).

Во второй главе, «Анализ состояния и особенности реализации бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в аграрном регионе (на примере Республики Дагестан)», осуществлён анализ состояния экономического развития аграрного сектора на федеральном и региональном уровнях, дана оценка эффективности функционирования существующего бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственного сектора в Республике Дагестан и выявлены особенности и возможности реализации бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей аграрного региона на современном этапе.

Соискателем на основе комплексного анализа выявлена неэффективность поддержки сельских территорий, которые имеют социальную значимость для населения Республики Дагестан. Динамика социально-экономического развития значительно варьируется между различными сельскохозяйственными районами и территориями и это обусловлено в основном субъективными обстоятельствами.

Автор диссертационного исследования приходит к выводу что в настоящее время необходимо обеспечение опосредованной поддержки товаропроизводителей в агропромышленном комплексе Республики. При этом механизмы сельскохозяйственной политики государства должны совершенствоваться с целью дифференциации расходов на сельское хозяйство, при финансировании которого значительные суммы выделяются неэффективным сельхозтоваропроизводителям(с.56-64).

В третьей главе «Основные направления совершенствования бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Республике Дагестан в условиях активизации импортозамещения», соискатель рассматривает бюджетно-налоговый

механизм поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей как инструмент реализации эффективной экономической политики в современных условиях трансформации земельных отношений. Автором разработан комплекс научно-обоснованных рекомендаций по совершенствованию этого механизма в условиях активизации импортозамещения в аграрном регионе.

Следует подчеркнуть, что в диссертации определены основные направления совершенствования налогообложения сельхозпроизводителей Республики Дагестан, в частности предлагается освободить от налогообложения прямые субсидии в виде государственной поддержки на то, чтобы возместить затраты, которые используются по целевому назначению и выделяются в первую очередь с целью повышения заинтересованности сельхозтоваропроизводителей в развитии сельского хозяйства.

Предлагается также установить период уплаты налога, который был бы равен 9 месяцам, что позволит учесть особенности кругооборота средств в подотраслях сельского хозяйства, а также сгладить большие разрывы в сроках вложения финансовых ресурсов и выхода продукции.

Предлагаемые преобразования, на взгляд автора, позволят повысить эффективность налогового режима для налогоплательщика и будут стимулировать рациональное функционирование сельскохозяйственного производства.

4. Научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке теоретических положений и методического инструментария по совершенствованию бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Наиболее существенными результатами, полученными лично соискателем, являются, на наш взгляд, следующие:

- автором определены сущность и цели бюджетно-налогового механизма поддержки аграрного сектора экономики в современных условиях хозяйствования, выявлены внешние и внутрисистемные факторы на него влияющие (13-24);

- соискателем выявлены особенности налоговой и инвестиционной составляющей механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей и обоснована необходимость использования бюджетно-налогового механизма в целях повышения эффективности сельскохозяйственного товаропроизводства (25-49);

- на основе анализа состояния экономического развития аграрного сектора на федеральном и региональном уровнях дана оценка эффективности функционирования существующего бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственного сектора в Республике Дагестан и выявлен потенциал его реализации (с.55-84);

- разработаны направления совершенствования бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Республике Дагестан на основе комплекса научно-обоснованных автором рекомендаций по его совершенствованию в условиях активизации импортозамещения (с. 115-128)

5. Значимость полученных результатов диссертационного исследования для науки и практики заключается в том, что она способствует развитию теоретико-методологических основ совершенствования бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях необходимости импортозамещения на основе инвестиционной и налоговой составляющей в целях повышения эффективности сельскохозяйственного товаропроизводства.

Практическая значимость работы заключается в том, что в диссертационном исследовании предлагаются конкретные рекомендации по

совершенствованию бюджетно-налогового механизма поддержки сельхозтоваропроизводителей в аграрном регионе. Особая значимость исследования подтверждается эффективностью отдельных положений в условиях трудоизбыточного региона - Республики Дагестан.

Апробация результатов исследования. Реализация предложенных соискателем мер, направленных на совершенствование механизма бюджетно-налоговой поддержки сельхозтоваропроизводителей, может способствовать активизации импортозамещения в аграрных регионах РФ, будет способствовать ускорению перехода к инновационному типу развития АПК региона, формированию конкурентоспособной среды, повышению уровня жизни сельского населения и насыщению рынка отечественной сельхозпродукцией.

Практическая значимость авторских предложений документально подтверждена справками о внедрении из Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан и Дагестанского филиала ОАО «Россельхозбанк».

Результаты проведенного исследования могут найти успешное применение в образовательном процессе при разработке программ и содержания учебных курсов для бакалавров по курсу «Деньги, кредит, банки», «Финансы организаций» и для магистров направления подготовки 080100 «Экономика» профиль «Финансы и кредит» при подготовке учебных программ по дисциплинам «Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики», «Управление финансовым обеспечением предпринимательства», «Специальные режимы налогообложения», «Методы налоговой оптимизации», «Налоги и предпринимательство».

6. Недостатки и недоработки диссертационного исследования. Наряду с положениями, имеющими важное научное и практическое значение, в диссертации имеется ряд недостатков.

1. В диссертации автором исследуются формы государственной поддержки субъектов АПК и форма опосредованной поддержки, рассматривается как реализация мер бюджетно-налогового характера (стр. 17-18). На наш взгляд, такие элементы как льготы, установление квот на экспорт и импорт, регулирование тарифов и цен – нельзя однозначно рассматривать как элементы опосредованной формы бюджетно-налогового механизма государственного регулирования агропромышленного комплекса. Они ближе к косвенной форме государственной поддержки. А к опосредованной форме следует относить формы господдержки, при которых происходит укрепление производственного потенциала и позиций сельхозтоваропроизводителей на потребительском рынке через опосредованные формы программно-целевого характера, но напрямую не связанные с аграрным сектором экономики.

2. В диссертационной работе мало внимания, на наш взгляд, уделено такому важному и перспективному направлению, нуждающемуся в более существенных финансовых вливаниях, как рыбоводство, учитывая, что эта отрасль сельского хозяйства в своё время занимала важное место в экономике Дагестана и по прежнему является очень перспективным направлением развития для аграрной республики.

3. В диссертации уделено достаточное внимание необходимости и возможностям полноценного функционирования в РД сельскохозяйственной кооперации, однако ничего не сказано о перспективах развития в регионе кредитной кооперации как формы эффективных кредитных отношений на селе.

4. Было бы желательно подкрепить предложенную автором экономико-математическую модель, базирующуюся на основных производственных показателях сельскохозяйственного предприятия, и которая позволяет определять целевые индикаторы по объёмам

привлеченных кредитов на условиях возмещения процентной ставки, конкретными цифровыми расчетами.

Однако данные замечания не влияют в целом на положительную оценку диссертации и не снижают теоретической и практической значимости представленной работы.

7. Соответствие диссертации паспорту специальностей Министерства образования и науки РФ. Область исследования соответствует паспорту научной специальности 08.00.10–Финансы, денежное обращение и кредит и пп. 2.5. «Налоговое регулирование секторов экономики»; 2.17. «Бюджетно-налоговая политика государства в рыночной экономике»; 2.18. «Механизмы распределения бюджетных средств»; 2.21. «Трансформация бюджетно-налоговой системы на разных стадиях экономического развития: инструменты и модели адаптации».

8. Заключение. Представленная работа является завершенным самостоятельным научным исследованием актуальной и масштабной проблемы совершенствования бюджетно-налогового механизма регулирования региональной сельскохозяйственной отрасли, имеющей высокое теоретическое значение и практическую ценность.

Личный вклад Магомедовой Сайгибат Ризвановны подтверждается достаточным количеством публикаций. Основные выводы и положения диссертационной работы отражены в 10 научной публикации (в т.ч. - 5, в журналах, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ). Содержание диссертации соответствует содержанию автореферата.

В целом диссертация Магомедовой Сайгибат Ризвановны на тему: «Бюджетно-налоговый механизм поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях активизации импортозамещения в аграрном регионе (на примере Республики Дагестан)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – Финансы, денежное обращение и кредит, является научно-

квалификационной работой, в которой решена актуальная экономическая проблема совершенствования бюджетно-налогового механизма поддержки сельского хозяйства в регионе, с доминантой аграрных отношений, основные положения которой имеют существенное значение для формирования эффективной модели государственного регулирования бюджетного субсидирования сельскохозяйственного товаропроизводства и оптимизации налогообложения сельхозтоваропроизводителей.

По актуальности избранной темы, эффективности и научной новизне авторского подхода к проблеме, новизне и обоснованности полученных соискателем научных результатов, теоретической и практической значимости последних, работа полностью отвечает требованиям п. 9 Положения ВАК Министерства образования и науки РФ, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а соискатель Магомедова Сайгибат Ризвановна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 – финансы, денежное обращение и кредит.

Официальный оппонент:

зав. кафедрой «Бухгалтерский учёт
и налогообложение» ФГБОУ ВПО

«Северо-Осетинский государственный
университет им. К.Л. Хетагурова»,

д.э.н., доцент

Агузарова Лариса Асланбековна

Адрес: 362025, РСО-Алания,

г. Владикавказ, ул. Ватутина, 44-46

Тел: +7 (8672) 53-91-12

Эл.почта: nosu@nosu.ru

Подпись <i>Агузаровой Л.А.</i>
заверяю
Начальник УКД СОГУ
<i>Т.К. Созаева</i>
Т.К. Созаева



07 19 2015