

УТВЕРЖДАЮ

Ректор
ФГБОУ ВПО «Астраханский
государственный технический
университет»,
д.б.н., профессор Неваляев А.Н.

« 11 » / 2015г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

на диссертационную работу Ахмедовой Милены Расуловны на тему «Региональная социально-экономическая политика в стимулировании развития региона (на примере Республики Дагестан)», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

1. Оценка актуальности темы исследования

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в условиях усиления международной конкуренции обеспечение эффективного функционирования социально-экономической системы страны связано со снижением социально-экономической дифференциации территорий и усилением межрегиональной экономической интеграции. В настоящее время в силу воздействия внешних факторов на функционирование экономики и социальной сферы России крайне необходимой стала разработка взвешенной и обоснованной региональной социально-экономической политики, направленной на обеспечение экономической безопасности страны и повышение уровня и качества жизни населения в регионах. Региональная социально-экономическая политика опирается на развитие региональной экономики, смещение центра тяжести от общих территориальных проблем на региональный уровень с учетом рациональности развития отдельных районов, не разрушая единого экономи-

ческого пространства государства в целом. Ключевыми объектами российской региональной социально-экономической политики являются наиболее кризисные территории страны, стимулирование развития экономик которых может сократить неравенство между субъектами РФ.

Автор справедливо отмечает, что, несмотря на большое количество научных разработок, формирующих научно-исследовательский инструментарий региональной социально-экономической политики, остаются слабо изученными вопросы формирования и реализации социально-экономической политики проблемного региона. В диссертации автором выделены проблемы определения приоритетов развития регионов, совершенствования механизма бюджетно-налогового стимулирования хозяйственной деятельности, а также внедрения механизма государственно-частного партнерства как основы привлечения инвестиций и стимулирования развития территорий. Следовательно, актуальность выбранного М.Р. Ахмедовой направления исследования по решению теоретических и методических проблем совершенствования социально-экономической политики региона и внедрения современных инструментов стимулирования развития его экономики не вызывает сомнений.

2. Достоверность результатов диссертационного исследования.

В основу диссертации положены фундаментальные труды, разработки классиков экономической науки, современных ученых и специалистов в области региональной социально-экономической политики, регионального развития, а также законодательные акты и методические рекомендации, регулирующие программно-проектное управление региональным развитием.

Логически выстроенная цепь исследования подкреплена использованием широкого спектра различных методов: аналитического, монографического, экономико-статистического, абстрактно-логического, сравнительного, экономико-математического моделирования и др.

Информационно-эмпирическая база диссертационного исследования представлена материалами Федеральной службы государственной статистики, статистическими и аналитическими материалами министерств и ведомств фе-

дерального и регионального уровней, материалами научно-практических конференций и периодической экономической печати, монографическими исследованиями отечественных и зарубежных ученых, а также личными наблюдениями автора.

3. Основные результаты исследования и их новизна.

Наиболее существенные результаты исследования, содержащие элементы научной новизны, заключаются в следующем.

1. В рамках проведенного в работе обобщения существующих подходов к раскрытию понятия «региональная социально-экономическая политика» предложена его авторская интерпретация с позиций комплексности охвата различных видов жизнедеятельности населения, направленности на стимулирование развития экономики и социальной сферы региона и повышение качества жизни населения на основе использования различных инструментов и механизмов государственно-частного партнерства (с. 13-20);

2. Предложена классификация регионов России по авторской методике, построенной на динамическом ряде темпов роста социально-экономических показателей и факторов, ведущих к прогрессу и регрессии в развитии – регионы-локомотивы социально-экономического развития; регионы, богатые сырьем; смешанные регионы; регионы-аутсайдеры; регионы инвестиционного развития; регионы высокой инвестиционной активности; неустойчивые регионы (с. 24-27);

3. Проведен комплексный анализ и выявлены основные тенденции пространственного развития Республики Дагестан, на основе которых выработаны предложения по развитию локальных точек роста и кластерной организации регионального хозяйства (с. 40-43; 60-62; 86-87; 129-139);

4. Предложена авторская модель устойчивого развития региона, основанная на бюджетно-налоговом регулировании предпринимательской активности и диверсификации инвестиционных потоков, ориентированных на стимулирование реализации приоритетов социально-экономической политики региона (с. 94-104; 113-121);

5. Выработан комплекс предложений, ориентированных на внедрение инструментов государственно-частного партнерства в механизм реализации региональной социально-экономической политики, направленных на тесную интеграцию государственного, муниципального и частного капитала для обеспечения реализации тактических и стратегических задач развития региона (с. 122-127; 134-135).

4. Оценка содержания диссертации

Диссертация имеет четкую логическую структуру, теоретические положения аргументированы. Диссертационная работа общим объемом 172 страницы, состоит из введения, трех глав, включающих 9 параграфов, заключения, списка использованной литературы, состоящего 182 наименований, содержит 12 таблиц и 10 рисунков.

В первой главе автором рассматриваются вопросы сущности и содержания региональной социально-экономической политики, анализируются условия и факторы, влияющие на ее формирование, а также проблемы трансформации экономического пространства региона и обоснования приоритетов его развития.

Проведя анализ определений категории «социально-экономическая политика», существующих в отечественной теории и практике, автор делает вывод, что единых подходов к пониманию ее сути не существует. Проведенное исследование выявило слабую изученность вопросов выработки и реализации сбалансированной по ресурсам и не противоречащей федеральным приоритетам региональной социально-экономической политики. С данной позиции автор рассматривает региональную экономическую политику как политику федерального центра, субъектов РФ и органов местного самоуправления, учитывающую возможности и интересы региона по созданию условий его развития, и при этом не противоречащую выделенным государственным приоритетам. Тем самым автор акцентирует внимание на необходимость комплексности реализуемых мер, включающих федеральные, региональные и муниципальные компоненты.

Проведенный автором анализ условий и факторов, влияющих на формирование региональной социально-экономической политики, выявил целесообразность учета особенностей регионов, которые могут повлиять на ее формирование, так как субъекты Федерации различаются по социально-экономическим признакам, и с каждым годом разница между ними только усиливается в силу объективных и субъективных факторов. К объективным факторам, влияющим на формирование региональной социально-экономической политики, автор относит уровень развития инфраструктуры, объем и качество трудовых ресурсов, показатели научно-технического потенциала, экономико-географическое положение, уровень специализации и кооперации, распределение производственных сил, систему исполнительной и законодательной власти, климат социальной сферы. На различия регионов между собой влияют и субъективные факторы, которые складывались на протяжении последних лет развития экономики, в частности, политика властей всех уровней по отношению к региону, уровень отраслевой диверсификации, эффективность институциональных преобразований, зависимость от внешних рынков и т.д.

Базируясь на совокупности факторов, автором проведена классификация регионов, которая отражает особенности каждого региона. В последующем, используя авторскую методику, все регионы группируются по схожим критериям, что позволяет наиболее полно учесть совокупность территориальных факторов при выработке и реализации региональной социально-экономической политики. Результаты данной классификации автором удачно используются в последующем при выработке предложений по пространственному развитию Республики Дагестан.

Во второй главе анализируются современное состояние экономики и социальной сферы, условия и факторы развития Республики Дагестан и раскрывается роль федеральной социально-экономической политики в стимулировании развития региона.

Поскольку, целью исследования является разработка теоретических и

методических положений по совершенствованию социально-экономической политики региона и выработка рекомендаций по внедрению современных инструментов стимулирования развития экономики, это потребовало от автора провести комплексный анализ всех аспектов реализуемой региональной социально-экономической политики Республики Дагестан.

Проведенный в работе анализ наглядно показывает наличие положительной динамики развития по основным социально-экономическим показателям. Но, тем не менее, по многим показателям, характеризующих уровень развития региона, наблюдается значительное отставание от среднероссийских и данное отставание имеет тенденцию роста.

Как отмечает соискатель, для дальнейшего устойчивого экономического развития, повышения качества жизни населения, формирования инновационной и инвестиционной привлекательности, социально-ориентированной и эффективной экономики необходимы модернизация и структурная перестройка экономики, переход на современный уровень развития, максимальное использование экономического потенциала, повышение инвестиционной активности.

В третьей главе диссертации рассматриваются особенности бюджетно-налогового регулирования развития региона, раскрываются инвестиционные аспекты модернизации социально-экономической системы, а также вырабатываются предложения по внедрению государственно-частных партнерств в механизме реализации региональной социально-экономической политики.

Принимая во внимание важность бюджетно-налоговых инструментов в стимулировании развития региона, автор предлагает в комплексе решить существующие в бюджетно-налоговой сфере региона проблемы. В частности, снизить финансовую зависимость региона от федерального центра, снизить зависимость бюджетов от сырьевых доходов, сократить социально-экономическое отставание региона от других субъектов федерации, модернизировать систему пополнения доходной части бюджета региона, оптимизировать систему региональных расходов и их соответствия имеющимся ресур-

сам и целям социально-экономического развития республики, а также совершенствовать систему контроля над уплатой налогов гражданами региона. Для решения данных проблем автором выработаны предложения по совершенствованию бюджетно-налогового механизма.

Несомненный научный и практический интерес представляет предлагаемая совокупность мер, осуществляющих пошаговую реализацию действий по упорядочению принятия и исполнения бюджета развития, оптимизации расходов консолидированного бюджета региона и модернизации налоговой системы.

В целом, как показывает мировой опыт, модернизация социально-экономической системы требует совершенствовать инвестиционную компоненту в экономике, и тем самым повысить инвестиционную привлекательность. Проанализировав динамику инвестиционного риска и инвестиционного потенциала в сопоставлении с другими регионами СКФО, автор делает вывод о высокой зависимости инвестиционной привлекательности Республики Дагестан от уровня инвестиционного риска и, соответственно, акцент в выработанных предложениях делает на его снижение, тем более что эти факторы наиболее легко изменяются с помощью действий региональных органов власти. Так, автором представлен алгоритм улучшения инвестиционной привлекательности Республики Дагестан, где показана прямая зависимость повышения инвестиционной привлекательности республики от повышения инвестиционного климата за счет эффективного использования инвестиционного потенциала и снижения инвестиционного риска с помощью предложенных мер.

Привлечение частных инвесторов в проблемный регион осложняется отсутствием возможности постоянной модернизации инфраструктурного комплекса территорий. Решение этой проблемы автор видит в реализации проектов в форме государственно-частного партнерства, для которых предлагает предоставлять не временные льготы, а гарантии в долгосрочной перспективе возврата вложенных средств. Совершенно справедливо соискатель отмечает взаимосвязь развития государственно-частных партнерств с форми-

рованием региональных кластеров. Улучшение взаимодействия государства и предпринимательских структур может стать перспективой развития кластеров в Дагестане, финансовой основой построения которых выступает механизм государственно-частного партнерства.

5. Значение полученных результатов для науки и практики

Теоретическая значимость проведенного исследования заключается в развитии теоретико-методических основ и концептуальном осмыслении системы мер, способствующих формированию региональной социально-экономической политики в условиях инновационных преобразований.

Практическая значимость работы состоит в разработке рекомендаций по реформированию социально-экономической системы региона и совершенствованию региональной социально-экономической политики, включающих предложения по внедрению новых инструментов ее реализации.

Выработанные и предложенные соискателем рекомендации аргументированы, в работе показаны отличия от предложений, рассматриваемых ранее в работах по данному направлению.

Основные выводы и рекомендации работы могут быть применимы в учебном процессе при подготовке специалистов в региональной экономике, государственном и муниципальном управлении.

6. Соответствие диссертации паспорту специальностей

Диссертационная работа выполнена в рамках Паспорта специальности ВАК 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством: 3 - региональная экономика, соответствует п. 3.12. «Региональные особенности социально-экономического развития; типы регионов (развитые и депрессивные, доноры и реципиенты, монопродуктовые и диверсифицированные, с крупными городскими агломерациями и без них и др.), методические проблемы классификации и прикладные исследования особенностей развития различных типов регионов», п. 3.16. «Региональная социально-экономическая политика; анализ особенностей и оценка эффективности региональной экономической политики в Российской Федерации, федеральных округах, субъектах

Федерации и муниципальных образованиях», п. 3.17. «Управление экономической регионов. Формы и механизмы взаимодействия федеральной, региональной, муниципальной власти, бизнес - структур и структур гражданского общества. Функции и механизмы управления. Методическое обоснование и разработка организационных схем и механизмов управления экономикой регионов; оценка их эффективности».

7. Дискуссионные вопросы и замечания

Несмотря на бесспорные достоинства диссертации Ахмедовой М.Р., определенный вклад автора в развитие теории и практики выработки и реализации региональной социально-экономической политики, считаем необходимым обратить внимание на следующие замечания и некоторые дискуссионные положения исследования.

1. В работе, при анализе реализуемой в регионе социально-экономической политики, нашли отражения не все государственные программы, имеющие отношения к рассматриваемым проблемам. В частности, слабо отражены вопросы, касающиеся реализации отраслевых программ развития. Анализ реализации приоритетных проектов развития Республики Дагестан носит поверхностный характер.

2. При рассмотрении теоретических аспектов проблемы и раскрытии сущности и содержания понятия «региональная социально-экономическая политика» автор игнорирует правовые аспекты данного процесса и делает попытку обозначить данную проблему как чисто экономическую категорию, что не совсем правильно с позиций влияния нормативно-правовой базы на реализуемую социально-экономическую политику.

3. Несмотря на высокую практическую направленность предложений по развитию кластеров в экономике региона с широким использованием механизма государственно-частного партнерства, эти аспекты в работе требуют более глубокого теоретического изучения.

Сделанные замечания в основном носят дискуссионный характер и не отменяют общей положительной оценки диссертационной работы.

8. Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней

По глубине научной проработки проблемы, уровню полученных результатов и их практической значимости диссертация Ахмедовой М.Р. на тему «Региональная социально-экономическая политика в стимулировании развития региона (на примере Республики Дагестан)» соответствует требованиям, которые предъявляются к диссертациям на соискание ученой степени кандидата экономических наук пунктом 9 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №842, а ее автор, Ахмедова Милена Расуловна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Отзыв на диссертацию и автореферат подготовлен кандидатом экономических наук, доцентом Василенковой Надеждой Владиславовной, обсужден и утвержден на заседании кафедры «Экономика и управление предприятием», протокол № 10 от «20» ноября 2015 г.

Заместитель зав. кафедрой
«Экономика и управление предприятием»
ФГБОУ ВПО «Астраханский государственный
технический университет»,
кандидат экономических наук,
профессор

 Локтева
Тамара Федоровна

Адрес: 414056, г. Астрахань, ул. Татищева, 16
Тел.: (8512) 61-43-00, (8512) 61-41-19
E-mail: post@astu.org

