

В Диссертационный совет Д 212.053.01
при ФГБОУ ВПО «Дагестанский
государственный университет»

ОТЗЫВ

официального оппонента Шаталовой Ольги Ивановны о диссертационной работе Хачирова Ирбека Эльбертовича тему: «Социально-экономический мониторинг муниципальных образований: содержание, инструментарий оценки и позиционирования», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.05. – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Актуальность темы исследования. Сложная социально-экономическая ситуация в России, связанная с нарастающим экономическим кризисом, характеризует необходимость совершенствования социально-экономической политики на разных уровнях управления. Для этого требуется более глубокое исследование социально-экономических процессов на различных уровнях, начиная от субъектов хозяйствования и отраслей (субъектно-отраслевой разрез), муниципальных образований и регионов страны (территориальный разрез) и заканчивая в целом Российской Федерацией. При этом, актуальным становится не просто осуществление анализа и прогноза социально-экономических показателей, но и выработки более полной и точной системы наблюдения, анализа и прогнозирования различных явлений и процессов в экономической, политической, социальной и экологической сферах, происходящих в стране, её регионах, муниципальных образованиях и субъектах хозяйствования в рамках непрерывного мониторинга.

Социально-экономический мониторинг необходим для изучения не только макроэкономических процессов, но также исследований на мезо- и микро-уровнях, которые должны быть тесно взаимосвязаны и взаимодополняемы. На

уровне страны и региона для прогнозирования в основном используют метод экстраполяции предвидения. Вместе с тем, в муниципальной экономике применение данного метода сталкивается с рядом трудностей, связанных с отсутствием стабильных динамических рядов.

Автор справедливо отмечает, что, несмотря на большое количество научных разработок, формирующих обширную теоретико-методическую базу концептуального научно-исследовательского инструментария осуществления социально-экономического мониторинга, в настоящее время отсутствует единой системы проведения целостного социально-экономического мониторинга на муниципальном уровне. В связи с этим, актуальность темы диссертационного исследования Хачирова Ирбека Эльбертовича, направленная на обоснование концепции формирования системы индикаторов и механизма осуществления социально-экономического мониторинга состояния и тенденций развития муниципальных образований в регионе не вызывает сомнений.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, соответствует требованиям, предъявляемым к научно-квалификационным работам. В рамках реализации поставленных задач, диссертант сформировал необходимые для исследования проблемы теоретические и практические основы социально-экономического мониторинга муниципальных образований в регионах и оценке эффективности их деятельности и позиционирования.

Обоснованность научных положений диссертационной работы обеспечена системным характером изложения полученных результатов, обобщением концептуальных положений в области осуществления социально-экономического мониторинга развития муниципальных образований; последовательным применением ряда исследовательских методов: аналитического, абстрактно-логического, монографического, экономико-статистического, экономико-математического, индексного, расчетно-конструктивного, экспертных оценок.

Следует отметить несомненную значимость исследования и обобщения большого количества работ отечественных и зарубежных ученых, а также оценку значительного объема аналитического материала. Работа изложена на 140 страницах. Состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, содержит 3 рисунка и 21 таблицу.

Результаты исследований прошли широкую апробацию на конференциях различного уровня. Основные положения диссертации опубликованы в открытой печати, в том числе в пяти статьях, размещенных в изданиях, рекомендованных ВАК РФ.

Состав и содержание диссертации позволяют считать ее завершенной комплексной научно-методической квалификационной работой, выполненной на актуальную тему. Структура диссертации позволила автору последовательно, логически обосновано и доказательно представить результаты проведенных исследований. Работа изложена в 3-х главах, содержит введение, заключение, литературу из 162 наименований.

Заимствования и цитирование в тексте выделены ссылками на соответствующие литературные источники. Содержание автореферата соответствует тексту диссертации и корректно представляет основную суть исследований.

Во введении изложена актуальность диссертационной работы, сформулированы цель и задачи исследования, указаны научная новизна и основные положения, выносимые на защиту, ее теоретическая и практическая значимость.

В первой главе исследованы сущность мониторинга и сфер его применения, организационно-методические основы его функционирования и развития, а также содержание и функции социально-экономического мониторинга территорий.

На основе обобщения литературных источников и критического анализа накопленного опыта, автором подробно исследуются особенности осуществления мониторинга в различных системах, в том числе и в социально-экономической системе на уровне региона и муниципальных образований. В

данном разделе работы автором исследованы многочисленные труды, посвященные различным аспектам мониторинга. Как отмечает автор, различия в толковании сущности мониторинга, в системе и средствах его осуществления показывают, насколько эта проблема требует разработки во всем своем многообразии, применительно к каждой сфере его использования. С помощью системы мониторинга во всех сферах его использования решаются серьезные задачи, как на уровне теоретических исследований, так и на уровне его практического применения.

Автором достаточно подробно и обоснованно определены функции и содержание социально-экономического мониторинга. В частности, в качестве социально-экономического мониторинга рассматривается система отслеживания соответствующих характеристик состояния явлений и динамики развития экономических систем на основе наблюдения, анализа и оценки, прогнозирования, контроля и диагностики, с итоговой целью выявления закономерностей развития, новых возможностей или угроз, перспективных движущих сил, обеспечения органов управления необходимой и достаточной, оперативной и достоверной информацией, трансформации концептуальных представлений в конкретные задачи стратегического и оперативного управления.

Во второй главе автором исследуются индикаторы и структурные элементы мониторинга, осуществляется социально-экономический мониторинг городских округов и муниципальных районов Кабардино-Балкарской Республики.

Предложенная автором система индикаторов и выделенная совокупность конкретных показателей являются информационной базой формирования и функционирования социально-экономического мониторинга муниципальных образований в регионе. По мнению автора, в системе муниципального управления социально-экономический мониторинг выступает как совокупность элементов непрерывного наблюдения, контроля, анализа и экономико-математического моделирования, с целью оценки эффективности, осуществления рейтинга и прогнозирования развития экономических объектов.

Поскольку в исследуемой Кабардино-Балкарской Республике наблюдаются существенные специфические различия, во-первых, между городскими округами и муниципальными районами, во-вторых, в зональном аспекте (вследствие наличия степной, предгорной и горной зон), Хачировым И.Э. социально-экономический мониторинг муниципальных образований проводится индивидуализировано, с учётом этих особенностей. В частности, проведены аналитические расчеты и составлен прогноз развития муниципальных образований КБР с учетом зонально-территориальной общности.

Соискателем, подводя итоги скользящему прогнозированию социально-экономического развития муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики на 2012-2013гг. и 2013-2014гг., осуществлённому по разным показателям во втором разделе исследования, установлено, что среднее отклонение фактических характеристик 2013г. от прогнозных по МО региона колеблется в пределах от 3,4% по Зольскому району до 6,2% по Лескенскому, что характеризует довольно высокую адекватность авторских расчётов реальной действительности.

В третьей главе совокупность проведенных исследований позволили автору оценить эффективность деятельности муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике, а также выстроить их рейтинг с использованием показателей нормализованных оценок.

Весьма важным аспектом исследования является разработанный автором алгоритм оценки эффективности деятельности муниципального образования, состоящий из трех блоков – информационный блок, блок формирования многофакторной модели, блок оценки эффективности деятельности муниципального образования.

В работе существенное внимание уделено вопросам организации и эффективности деятельности муниципальных образований КБР. Проведенный анализ показал, что социально-экономические характеристики муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики значительно разнятся,

особенно по сельским административным районам, находящимся в различных природно-экономических зонах. Кроме того, как городские округа, так и муниципальные районы республики существенно разнятся не только по природным, но и социально-экономическим условиям, о чём свидетельствует ситуационно-трансформационный анализ, проведенный автором по данным Кабардино-Балкариястат и Минэкономразвития КБР.

Соискателем совершенно справедливо в качестве результативного признака деятельности муниципальных образований региона использован показатель собственных доходов бюджета соответствующих МО республики, а среди факториальных характеристик анализировались такие показатели, как количество субъектов предпринимательства, объём инвестиций в основной капитал, численность работников, отношение безработных к численности населения, совокупный объём производства товаров и услуг, удельные веса в нём сельского хозяйства, промышленности и потребительского рынка.

В последующем для построения рейтинга автором использован механизм нормирования, что позволяет осуществить сопоставимость характеристик по муниципальным образованиям в рамках каждого показателя. Но при этом, Хачиров И.Э. совершенствует методику рейтинговой оценки социально-экономического состояния и развития муниципальных экономик с учётом формирования информационного массива, нормирования исходных характеристик и учёта их значимости, весомости на основе математического аппарата.

Как показало исследование в большинстве случаев узкими звеньями воспроизводственного процесса муниципальной экономики в Кабардино-Балкарии являются низкие объёмы среднедушевых инвестиций, доли потребительского рынка, удельного веса собственных доходов в бюджетах, численности работников, объёмов производства товаров и услуг, высокого уровня безработицы.

Оценивая результативность исследования указанной проблемы, следует подытожить, что выполненные автором разработки обладают, с одной стороны,

научной новизной, с другой стороны – несомненной практической значимостью.

Полученные, заключающие диссертацию, соответствующие выводы и предложения обладают методической и практической значимостью, с позиций осуществления социально-экономического мониторинга муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике не вызывает сомнений, так как им использованы статистические данные Территориального органа федеральной службы государственной статистики Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, материалы федеральных, региональных и муниципальных органов власти и управления.

Наиболее существенные результаты, полученные лично автором, оценка их достоверности и новизны, значение для теории и практики. Достоверность положений и выводов диссертации обеспечивается методологией исследования, базирующейся на анализе современной отечественной и зарубежной литературы, использовании принципов и методов системного подхода, включая экономико-математический аппарат, для обработки большого массива информации. Для подтверждения работоспособности предложенных методик проведены экспериментальные расчеты с реальными данными, собранными автором в процессе исследования.

Рецензирование диссертации свидетельствует о том, что научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке концепции социально-экономического мониторинга муниципальных образований в регионах и оценке эффективности их деятельности и позиционирования.

Наиболее существенными результатами, полученными автором в рамках исследуемой проблематики являются следующие:

– Обобщении сущностных особенностей и уточнении содержания социально-экономического мониторинга муниципальных образований в регионах, с позиций таких структурных элементов, как непрерывное наблюдение, контроль, анализ, моделирование, оценка и скользящее прогнозирование, позволяющие

осуществлять целеполагание для оценки эффективности деятельности и прогнозирования развития муниципальных образований.

– Соискателем предложена система индикаторов с соответствующими совокупностями конкретных показателей, позволяющих проводить ситуационно-трансформационный анализ, выявлять закономерности трансформаций, новые угрозы и точки роста, осуществлять управленческие решения.

– Диссертантом разработана многофакторная регрессионная модель зависимости собственных доходов муниципальных образований от наиболее существенных факторов, позволяющая осуществить оценку их значимости и итоговой эффективности функционирования муниципальных образований в регионе.

– В работе предложена и реализована методика рейтинга муниципальных образований, учитывающий аспекты информационного обеспечения, расчётов нормализованных характеристик ключевых показателей и количественного измерения их значимости, и позволяющая осуществить интегральную оценку социально-экономического состояния и развития муниципальных образований.

– Соискателем обоснована информационная технология скользящего прогнозирования социально-экономических характеристик развития муниципальных образований в регионе, включающая расчёты среднегодовых приростов, позволяющих осуществлять предвидение ближайшей перспективы, с последовательной корректировкой прогнозных оценок.

Практическая значимость исследования, заключается в том, что разработанные в диссертации концептуальные подходы, методические положения, модели, конкретные рекомендации и предложения создают необходимый базис для формирования системы внедрения социально-экономического мониторинга в муниципальные образования и оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Полученные в работе результаты, выводы и рекомендации стали логическим итогом проведенного исследования, имеющего теоретическое и практическое значение.

Научные положения, выводы и рекомендации соискателя, сформулированные в исследовании, достоверны и научно обоснованы. Основные положения диссертационного исследования отражены в 12 научных публикациях, в том числе, в 5 статьях в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ.

Отдельные разделы диссертационного исследования могут быть использованы при преподавании курсов «Государственное и муниципальное управление», «Региональная экономика», «Муниципальная экономика», а также при проведении спецкурсов по профильным дисциплинам в высших учебных заведениях.

Недостатки и недоработки диссертационного исследования. Работу отличает комплексный характер, хорошо продуманная концепция достижения поставленной цели, вместе с тем в работе содержатся некоторые недостатки:

1. В работе следовало больше внимания уделить обоснованию отбора критериев и показателей оценки, которые в последующем легли в основу методики социально-экономического прогнозирования развития муниципальных образований.

2. При осуществлении социально-экономического мониторинга состояния и тенденций развития муниципальных образований, было бы правильным определить еще и степень экономического взаимодействия и интеграции в единую социально-экономическую систему региона, что позволяет учесть территориальные аспекты и вопросы концентрации экономики, что на наш взгляд, усилило бы теоретическую и практическую значимость результатов диссертационного исследования.

3. Основными показателями эффективности деятельности муниципальных образований выступает совокупность показателей, характеризующих качество жизни населения. Автору следовало бы более глубоко рассмотреть всю совокупность показателей качества жизни населения на данной территории, а не ограничиваться рассмотрением некоторых количественных показателей качества жизни.

4. В работе присутствуют некоторые стилистические и оформительские погрешности.

Несмотря на отмеченные замечания в целом, исследование проведено на высоком уровне, по своему содержанию и полученным результатам соответствует требованиям ВАК РФ.

Соответствие диссертационного исследования требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней». Диссертация Хачирова Ирбека Эльбертовича «Социально-экономический мониторинг муниципальных образований: содержание, инструментарий оценки и позиционирования» является завершенным самостоятельным логически структурированным научным исследованием, выполненным на достаточно высоком научно-теоретическом уровне.

Опубликованные работы и автореферат отражают основное содержание диссертации, которая написана на актуальную тему, а полученные результаты характеризуются выраженной теоретической и практической значимостью.

Область исследования диссертации соответствует п.п. 3.1. «Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; пространственная эконометрика; системная диагностика региональных проблем и ситуаций»; 3.5. «Пространственно-экономические трансформации; проблемы формирования единого экономического пространства в России; региональная социально-экономическая дифференциация; пространственная интеграция и дезинтеграция страны. Формирование сетевых структур в экономическом пространстве России»; п.3.10. «Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и развития региональных социально-экономических систем»; п.3.14. «Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов» Паспорта специальности

