

ФАНО РОССИИ



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ НАУКИ
ИНСТИТУТ ПРОБЛЕМ РЫНКА
РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК
(ИПР РАН)

Россия,
117418, Москва,
Нахимовский пр-т, 47

тел./факс 8(499) 129 1000
тел./факс 8(499) 724 2898
E-mail: director@ipr-ras.ru

26.11.15 № 14320 - 6122

на № _____

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель директора
Федерального государственного
бюджетного учреждения науки
Института проблем рынка
Российской академии наук (ИПР РАН),

д.э.н., профессор  Н.С. Зиядуллаев

«26» ноября 2015 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации Федерального государственного бюджетного учреждения науки Института проблем рынка Российской академии наук (ИПР РАН) на диссертацию Магомедовой Сайгибат Ризвановны на тему: «Бюджетно-налоговый механизм поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях активизации импортозамещения в аграрном регионе (на примере Республики Дагестан)», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит.

1. Оценка актуальности темы исследования

Проводимая в Российской Федерации политика масштабной бюджетной поддержки сельского хозяйства, направлена на увеличение его рентабельности, финансовую стабилизацию и аккумуляцию финансовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов, внедрения новых,

инновационных технологий в целях наращивания объема товарной продукции и преодоления зависимости от импорта продовольствия.

Важность темы диссертационной работы Магомедовой С.Р. заключается в том, что в условиях начавшейся активизации импортозамещения в РФ возникает необходимость пересмотра существующих подходов к государственному регулированию аграрного сектора экономики и автор исследования рассматривает бюджетно-налоговый механизм государственной поддержки аграрного сектора экономики как целостную систему, состоящую из взаимосвязанных элементов. На взгляд соискателя эффективность системы в целом зависит от эффективности каждого ее элемента. Кроме того, на систему оказывает влияние множество факторов, как мотивирующих, так и демотивирующих развитие системы.

Сложившийся на сегодня бюджетно-налоговый механизм поддержки сельскохозяйственного товаропроизводства не в полной мере обеспечивает выполнение всех возложенных на него функций, недостаточно учитывает специфику его отдельных сегментов, в частности специфику самого сельского хозяйства, подвергается перманентной коррекции под воздействием объективных внешних и внутренних факторов. В этой связи влияние налогообложения на решения экономических субъектов, осуществляющих деятельность в агропромышленном комплексе, требует дальнейшего изучения, включая проблемы бюджетной поддержки и выбора оптимальной системы налогообложения, обоснования необходимости и последствий регулятивного воздействия налогов на базовые факторы аграрного производства – землю, капитал, трудовые ресурсы.

Научно обоснованный бюджетно-налоговый механизм поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей представляется существенным условием эффективности функционирования отечественного агропромышленного комплекса.

Исходя из вышеуказанного, тема диссертационного исследования Магомедовой С.Р., безусловно, актуальна и востребована в теоретическом и практическом плане.

2. Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций

Проблемы формирования эффективного бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в Российской Федерации исследуются соискателем с использованием представительного состава источников. Сюда включаются нормативно-правовые акты российского государства, монографии отечественных и зарубежных авторов, научная периодика, содержащая обширный фактический материал, позволивший автору выстроить убедительную систему аргументов в пользу высказываемых в диссертации выводов и предложений, большая часть которых отличается научной новизной и практической ценностью.

Полученные в результате исследования основные научные положения диссертации Магомедовой С.Р., являются достоверными и обоснованными, что подтверждается следующими аргументами:

- при исследовании проблемы в диссертации использованы фундаментальные труды классиков экономической науки, труды отечественных и зарубежных ученых-экономистов, посвященные теоретическим и методологическим проблемам развития АПК и процессам финансовой поддержки сельского хозяйства;

- в ходе исследования привлечен в научный оборот и проанализирован обширный массив эмпирических данных, характеризующих различные аспекты формирования действенного бюджетно-налогового механизма поддержки сельхозтоваропроизводителей в аграрном регионе в современных условиях хозяйствования;

- исследование проводилось с активным применением современных методов исследования общенаучного и специального характера;

- основные положения работы, выносимые на защиту, представляющие результаты научного исследования, прошли апробацию на международных форумах и всероссийских научно-практических конференциях, а также в опубликованных научных статьях.

3. Основные результаты исследования и их новизна

Диссертационное исследование посвящено теоретико-методологическим основам и практике формирования эффективного бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей. Поэтому есть необходимость выделения следующих основных результатов работы, полученных соискателем.

Во-первых, выделяя результаты, полученные в связи с теоретико-методологическим обоснованием проблемы формирования эффективной аграрной политики государства, автор приводит собственную трактовку понятия «бюджетно-налоговый механизм поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей».

При этом соискатель предлагает отличный от существующих трактовок данного понятия вариант его определения. С точки зрения автора диссертационного исследования, бюджетно-налоговый механизм поддержки сельского хозяйства предполагает построение таких отношений между государством и субъектами хозяйствования, в результате которых создаются условия для экономического роста и развития хозяйствующих субъектов сельскохозяйственного товаропроизводства на основе приоритетов аграрной политики государства (с. 18-23).

Во-вторых, автором правильно поставлена задача исследования бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях необходимости импортозамещения на основе инвестиционной и налоговой составляющей в целях повышения эффективности сельскохозяйственного товаропроизводства.

Соискатель указывает на основополагающую роль бюджетно-налоговой политики государства в АПК как совокупности финансовых мероприятий государства по регулированию сельхозтоваропроизводства посредством достижения равновесного состояния между государственными доходами и расходами, и предлагает свой подход к нахождению оптимального размера налогообложения, исходя из социально-экономических условий, особенностей и различий регионов РФ (с.27-35).

В-третьих, осуществив анализ состояния и особенностей реализации бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в аграрном регионе (на примере Республики Дагестан), соискатель приходит к выводу, что государственная поддержка аграрного сектора, оказываемая из регионального бюджета Республики Дагестан, крайне незначительна, при этом она составляет 70% от суммы государственных расходов на поддержку аграрного сектора в Республике Дагестан, оказываемую за счет средств федерального бюджета. При этом земельные ресурсы используются нерационально, более 25% пахотных угодий в республике было захвачено самовольно в результате распада совхозов и колхозов. Результатом стало отсутствие обработки значительной части плодородных почв, имеется существенная деформация в распределении созданной стоимости в сельском хозяйстве региона (с.44-52).

В-четвертых, раскрывая особенности бюджетного финансирования сельскохозяйственных товаропроизводителей в регионах, и в частности, в Республике Дагестан, соискателем установлено, что количество выделяемых ресурсов в АПК Республики Дагестан уменьшается. Расширенное воспроизводство не может осуществляться за счет использования только лишь свободных средств сельхозтоваропроизводителей. В результате в регионе были сформированы неравноправные отношения предприятий АПК с отраслями, которые поставляют ресурсы. Сельхозтоваропроизводители вынуждены осуществлять переработку продукции самостоятельно, что приводит к разрушению сырьевых зон и увеличению затрат на единицу продукции.

Кроме того, непродуктивность поддержки сельского хозяйства, его финансирования, проявляется и в том, что значительные суммы выделяются неэффективным сельхозтоваропроизводителям (с. 69-78).

В-пятых, исследуя особенности развития АПК Республики Дагестан, автор диссертационного исследования приходит к выводу, что в настоящее время необходимо обеспечение опосредованной поддержки товаропроизводителей в агропромышленном комплексе республики. Бюджетно-налоговый механизм поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей должен совершенствоваться с целью дифференциации их расходов. Для устранения существующих недостатков налогообложения в сельском хозяйстве региона (высокий уровень налоговой нагрузки и регрессивный характер налогообложения) автор предлагает включить в состав расходов, которые бы уменьшали доходы, затраты на научные исследования, для того чтобы увеличить стимул к инновационной

деятельности и выпуску наукоемкой продукции, а также освободить от налогообложения прямые субсидии в виде государственной поддержки на то, чтобы возместить затраты, которые используются по целевому назначению и выделяются в первую очередь с целью повышения заинтересованности сельхозтоваропроизводителей развить сельское хозяйство.

Предлагаемые преобразования, на взгляд автора, позволят повысить эффективность налогового режима для налогоплательщика, а также будут стимулировать рациональное функционирование сельскохозяйственного производства (с.109-118).

4. Соответствие автореферата и публикаций диссертации

Автореферат диссертационной работы отражает основное ее содержание, дает сжатую характеристику базовых положений, выносимых на защиту, что позволяет судить о его соответствии всем предъявляемым требованиям.

Научные статьи и публикации соискателя в достаточной степени характеризуют положения, выводы и рекомендации проведенного исследования.

Результаты диссертационного исследования опубликованы в 10 статьях, (в том числе 5 статей в научных журналах, рекомендованных ВАК) общим объемом 4,2 п. л., в том числе авторских - 3,6 п.л.

5. Значимость результатов, полученных автором, для науки

Теоретическое и методологическое значение имеют следующие научные результаты диссертационного исследования.

Во-первых, на основе проведенного в диссертации исследования определены концептуальные недостатки существующего бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, сделаны выводы о необходимости его совершенствования в современных условиях трансформации земельных отношений в аграрных регионах и предложены конкретные направления активизации импортозамещения в целях обеспечения максимальной продовольственной независимости от экономически развитых стран.

Во-вторых, предложенная автором трактовка понятия «бюджетно-налоговый механизм поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей» расширяет и одновременно конкретизирует научное представление о бюджетно-налоговой политике государства в отношении аграрного сектора экономики. Такое определение бюджетно-налогового механизма, на наш взгляд, повышает его значение как экономической категории, представляющей собой систему отношений, характер и направление действия которых определяются как на этапе формирования аграрной политики государства, так и в процессе ее реализации на практике. И такой подход к определению бюджетно-налогового механизма поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей представляется верным, поскольку он по своему содержанию является основополагающей категорией

формирования бюджетного финансирования сельского хозяйства в современных российских условиях необходимой активизации импортозамещения.

В третьих, разработанная соискателем методика нахождения оптимального размера налогообложения, в основе которой лежит определение уровней налоговой нагрузки на основе выделенных элементов налогообложения и обоснование оптимальной доли налоговых изъятий в выручке от реализации продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей, основанная на двух основных методах налогового планирования (метод полного использования льгот и метод отсрочки выплаты налогов во времени), позволяет оптимизировать размер налоговых отчислений в бюджет в рамках действующего налогового законодательства и устанавливает зависимость экономического роста от характера бюджетно-налоговой политики государства.

6. Значимость результатов, полученных автором, для практики

1. Для практики повышения эффективности функционирования бюджетно-налогового механизма поддержки сельхозтоваропроизводителей заслуживает внимания предложенная соискателем методика минимизации затрат сельхозтоваропроизводителей и в качестве критерия минимизации затрат рассматривается компенсация расходов по кредиту в рамках реализации бюджетно-налогового механизма.
2. Для принятия эффективных управленческих решений по вопросам субсидирования сельскохозяйственных товаропроизводителей региона разработана авторская методика расчета оптимальных объемов продаж сельхозпродукции, которая позволяет регулировать объемы продаж через управление затратами и максимизацию прибыли;
3. Разработана экономико-математическая модель, базирующаяся на основных производственных показателях сельскохозяйственного предприятия, которая позволяет сформировать оптимальную производственную программу по критерию максимума чистой прибыли с учетом выполнения целевых индикаторов по объемам привлеченных кредитов на условиях возмещения процентной ставки.

7. Недостатки и дискуссионные моменты, содержащиеся в диссертации

1. Определяя категориальную сущность понятия «бюджетно-налоговый механизм», соискатель, на наш взгляд, недостаточно полно отразил специфику функционирования бюджетно-налогового механизма аграрного сектора экономики, в частности, классификацию факторов, форм государственной поддержки сельхозпроизводителей (с. 16-20).
2. Признавая верность авторского подхода к формированию бюджетно-налогового механизма поддержки сельхозтоваропроизводителей в современных условиях трансформации земельных отношений в аграрных регионах, основанного на налоговой и инвестиционной составляющей,

желательно было бы привести по ним практические цифровые расчёты, показывающие более конкретно возможности регулирующей роли налогообложения земель сельскохозяйственного назначения (с. 25-39).

3. Спорным представляется предложение соискателя о создании межведомственной комиссии (МВК) в качестве коллегиального органа управления реализацией бюджетно-налогового механизма во главе с Председателем Правительства Республики Дагестан, которая одновременно в рамках реализации бюджетно-налогового механизма поддержки сельхозтоваропроизводителей должна осуществлять комплексный контроль за осуществлением мероприятий всеми участниками процесса реализации бюджетно-налогового механизма. На наш взгляд, распределение контрольных функций (по видам контроля – предварительный, текущий, последующий) между республиканскими органами власти и федеральными и региональными структурами ничего не даст, а будет «пятым колесом в телеге» (с. 113-115).

Указанные замечания не снижают научной ценности и практической значимости выполненного исследования.

8. Заключение о соответствии диссертационной работы требованиям ВАК Министерства образования и науки РФ

Работа выполнена в рамках специальности 08.00.10 "Финансы, денежное обращение и кредит" пп. 2.5. «Налоговое регулирование секторов экономики»; 2.17. «Бюджетно-налоговая политика государства в рыночной экономике»; 2.18. «Механизмы распределения бюджетных средств»; 2.21. «Трансформация бюджетно-налоговой системы на разных стадиях экономического развития: инструменты и модели адаптации» Паспорта специальностей ВАК (экономические науки).

Диссертация на тему: «Бюджетно-налоговый механизм поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в условиях активизации импортозамещения в аграрном регионе (на примере Республики Дагестан)» представляет собой законченную самостоятельную работу и соответствует требованиям п. 9 «Положения о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842), а ее автор Магомедова Сайгибат Ризвановна, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.10 - Финансы, денежное обращение и кредит.

Отзыв подготовлен доктором экономических наук, доцентом Чернявским Сергеем Владимировичем.

Отзыв обсужден и одобрен на совместном заседании Лаборатории мирохозяйственных связей российского экономического пространства и Лаборатории экономического регулирования экологически устойчивого хозяйствования ИПР РАН «24» ноября 2015 года, протокол № 1.

Заведующий Лабораторией мирохозяйственных связей
российского экономического пространства
Федерального государственного
бюджетного учреждения науки
Института проблем рынка
Российской академии наук,
кандидат физико-математических наук, доцент

К.Х. Зоидов

Заведующий Лабораторией экономического регулирования
экологически устойчивого хозяйствования
Федерального государственного
бюджетного учреждения науки
Института проблем рынка
Российской академии наук,
доктор экономических наук, доцент

А.С. Тулупов

Главный научный сотрудник Лаборатории экономического
регулирования экологически устойчивого хозяйствования
Федерального государственного
бюджетного учреждения науки
Института проблем рынка
Российской академии наук,
доктор экономических наук, доцент


С.В. Чернявский

Адрес: 117418, г. Москва, Нахимовский пр-т, 47.

Телефоны: (499) 779-26-56; (499) 724-28-41.

E-mail: kobiljonz@mail.ru, tulupov@ipr-ras.ru, vols85-85@mail.ru

Подписи К.Х. Зоидова, А.С. Тулупова, С.В. Чернявского верны:

И.о. ученого секретаря ИПР РАН, к.э.н., доцент  А.А. Юрьева.

