

«УТВЕРЖДАЮ»
Ректор ФГБОУ ВПО
«Астраханский государственный
технический университет»,
д.б.н., профессор Иеваленный А.Н.

« ___ » _____ 2015 года

ОТЗЫВ

ведущей организации ФГБОУ ВПО «Астраханский государственный технический университет» на диссертацию Замановой Гусейны Новрузовны на тему: «Территориальная инфраструктура в механизме стимулирования развития муниципальных образований (на материалах горной территориальной зоны Республики Дагестан)», представленную к защите на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика)

Актуальность темы диссертационного исследования.

В современной российской экономике отчетливо проявляется смещение центра тяжести управления на региональный уровень. Это обусловлено усилением экономической самостоятельности и становлением основ финансово-бюджетной независимости. В этой связи все актуальнее становится изучение процессов социально-экономического развития территории с целью создания эффективной системы управления и обоснования стратегии развития. Муниципальные образования выступают первичным элементом всей системы экономических и социальных отношений, где осуществляются основные процессы жизнедеятельности населения. Обеспечение эффективного функционирования, развития экономически и финансово дееспособных образований представляется одной из актуальных задач регионального управления. Однако органы местного самоуправления столкнулись с рядом проблем, связанных с отсутствием технологий оценки и планирования социально-экономического развития, особенно на уровне сельских поселений. Для

Республики Дагестан эта проблема еще более актуальна в связи с большим количеством административных районов, муниципальных образований, значительной долей сельского населения. В этой связи, исследование вопросов развития муниципальных образований, оценки влияния территориальной инфраструктуры на экономический рост в горных территориях республики является актуальным.

Степень обоснованности научных положений, выводов и предложений диссертации.

Исследование проблем стимулирования социально-экономического развития муниципальных образований является одной из важнейших составляющих экономической науки в современной рыночной экономике и производится на основе широкого круга использованных источников - нормативно-правовых актов, научной периодики, работ отечественных и зарубежных ученых, монографических исследований, статистического материала, авторского анкетного обследования, что позволило автору выстроить убедительную систему аргументов, обосновывающих выводы и предложения, часть которых содержит элементы научной новизны.

Обоснованность полученных выводов вытекает из корректности применения общенаучных и специальных методов познания: методов экономических исследований, теории статистики, структурного и динамического анализа.

Работа имеет четко сформулированную цель, которая нашла отражение в теоретическом обосновании и разработке научно-методических положений и практических рекомендаций модернизации территориальной инфраструктуры как основы обеспечения развития муниципальных образований в проблемном регионе. Для достижения этой цели считаем правомерной постановку ряда конкретных задач, определивших логику исследования и его основные результаты.

В целом научно-исследовательский аппарат диссертации соответствует требованиям, предъявляемым к работам подобного уровня.

Достоверность и новизна научных положений, выводов и рекомендаций.

Достоверность выводов и результатов диссертационной работы обеспечивается содержательным анализом, проведенным автором, широкой методологической базой, а также апробацией результатов исследования на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях и публикациями в научных изданиях, в том числе входящих в перечень рекомендованных ВАК РФ.

Научная новизна заключается в разработке теоретико-методических положений и практических предложений по модернизации территориальной инфраструктуры как основы обеспечения развития муниципальных образований в проблемном регионе.

К наиболее существенным результатам, полученным автором, можно отнести:

- предложены показатели оценки эффективности функционирования территориальной инфраструктуры;

- разработан комплекс предложений по модернизации территориальной инфраструктуры муниципальных образований, направленный на стимулирование многофункционального развития горных территорий и создание условий устойчивого развития региона;

- разработан механизм формирования на принципах кооперации малых производственных единиц крупных специализированных инфраструктурных объектов по переработке, хранению и реализации продукции, способной снизить транзакционные издержки и производственные потери хозяйствующих субъектов.

Все вышеизложенное свидетельствует о высокой значимости для науки и практики полученных автором диссертации научных результатов.

Рекомендации по использованию результатов и выводов диссертационного исследования в практической работе.

Практическая значимость обусловлена направленностью научных результатов, полученных в ходе исследования, на развитие и модернизацию территориального инфраструктурного комплекса в муниципальном образовании, расположенном в горной территориальной зоне со специфическими условиями хозяйственной деятельности. Внесенные предложения по модернизации территориальной инфраструктуры могут быть использованы органами государственной власти и муниципальными образованиями для стимулирования перехода экономики горных территорий региона к системе многофункционального развития. Предложенный соискателем подход кооперации малых форм хозяйствования способен обеспечить снижение транзакционных издержек и производственных потерь хозяйствующих субъектов в муниципальных образованиях региона.

Предлагаемые автором рекомендации по стимулированию развития муниципальных образований через механизм активизации в них экономической деятельности могут быть использованы в других регионах страны с учетом специфики функционирования социально-экономической системы региона.

Оценка содержания диссертации.

Диссертационная работа отражает композиционную логику исследования, и состоит из трех глав, введения, заключения, списка литературы (111 источников) и изложена на 151 страницах текста, содержит 11 таблиц и 9 рисунков.

Во введении соискателем обоснована актуальность темы диссертации, конкретизированы цель и задачи, объект и предмет исследования, приведены положения научной новизны, теоретическая и практическая значимость результатов исследования, а также их апробация.

В первой главе «Теоретические основы формирования эффективной территориальной инфраструктуры муниципальных образований» автором исследуется сущность и содержание территориальной инфраструктуры, выявляется ее роль в обеспечении развития муниципальных образований в

проблемном регионе, определяются критерии, показатели и методики оценки эффективности функционирования территориальной инфраструктуры.

Рассматривая роль инфраструктуры в обеспечении развития территории, автор совершенно справедливо отмечает, что от эффективности функционирования территориальной инфраструктуры напрямую зависит как качество жизни населения, так и уровень развития экономики данной территории. В целом эффективность различных производств определяется не только количеством построек, техники, технологий, а сколько развитой территориальной инфраструктурой. Именно данный фактор способен обеспечить при благоприятных условиях ощутимый для территории комплексный социально-экономический и экологический эффект (с. 19).

Как показывает зарубежный и отечественный опыт развития социально-экономических систем, развитие инфраструктуры должно носить опережающий характер, на что и акцентируется внимание в работе Замановой Г.Н. В частности, автор отмечает, что особое значение для инфраструктуры имеет проблема создания резервов. Ее объекты всегда должны иметь определенные резервы мощности, т.е. превышать текущую потребность экономики и социальной сферы в услугах инфраструктуры (с. 21).

Определенный научный интерес представляет авторский подход к обеспечению эффективности хозяйственной деятельности в муниципальных образованиях, заключающийся в рассмотрении различных групп факторов с позиций их влияния на экономические процессы. В частности, в работе отмечается, что на эффективность хозяйственной деятельности в муниципальном образовании в разной степени влияют пять групп факторов - природно-климатические, демографические, технико-технологические, институциональные и инфраструктурные. Все пять групп факторов автором подробно рассмотрены и обоснована степень их влияния на экономическую и предпринимательскую активность в муниципальном образовании (с. 32-36).

Практический интерес может представлять авторские разработки по оценке эффективности функционирования территориальной инфраструктуры, для чего в работе предлагается использовать как индивидуальные показатели, сгруппированные по критериям, так и интегральные показатели, включающие в себя как показатели хозяйственной деятельности инфраструктурных объектов, так и показатели, отражающие результаты деятельности других отраслей экономики на данной территории. Совершенно справедливо в работе обосновано, что формирование и функционирование территориальной инфраструктуры в проблемных муниципальных образованиях горной территориальной зоны Республики Дагестан должны быть подчинены обеспечению роста территориального продукта и устойчивого экономического развития всех отраслей (экономический критерий оценки эффективности функционирования), повышению качества жизни населения (социальный критерий) и экологической безопасности территорий (экологический критерий). Для раскрытия количественных и качественных характеристик критериев оценки целесообразно рассмотреть целый ряд показателей, в том числе и обобщенных и интегральных (с. 43-49).

Во второй главе «Современное состояние территориальной инфраструктуры горных районов Республики Дагестан» соискатель проводит оценку современного социально-экономического состояния муниципальных образований горной территориальной зоны Республики Дагестан, определяет специфику функционирования социально-экономических систем муниципальных образований и выявляет инфраструктурные ограничения развития муниципальных образований горной зоны Республики Дагестан.

Анализ социально-экономического потенциала муниципальных образований горных территорий позволил автору выявить наличие возможности развития не только сельскохозяйственных производств, но и определенных видов промышленных производств, туризма, рекреации,

строительства и т.д. При этом, как отмечает автор, самым слабым местом, препятствующим развитию муниципальных образований территориальной зоны «Горный Дагестан» является низкая инфраструктурная обеспеченность. Если формирование социальной инфраструктуры горных территорий РД происходит за счет бюджетных средств и в рамках модернизации здравоохранения и образования, то формирование транспортно-логистического комплекса и территориальной инфраструктуры стимулирования развития предпринимательства тормозится из-за отсутствия необходимых инвестиционных средств муниципальных образований и предпринимательских структур (с. 64-65).

Значительный научный интерес представляет авторское анкетное обследование, выполненное по муниципальным образованиям горной территориальной зоны для выяснения проблем и ограничений в обеспечении развития горных территорий. Основной целью обследования автор выделяет изучение условий ведения хозяйственной деятельности в муниципальных образованиях, в частности выявление инфраструктурных и институциональных ограничений развития предпринимательства, а также исследование административных барьеров в экономике муниципальных образований. Проведенное обследование позволило Замановой Г.Н. выявить следующие основные факторы, влияющие на развитие муниципальных образований в территориальной зоне «Горный Дагестан»: общественно-политическая нестабильность, сложная криминогенная обстановка, коррупция; религиозно-политический экстремизм и терроризм; наличие административных барьеров; недостаточная кредитоспособность, инвестиционная привлекательность и прозрачность предприятий; дефицит внебюджетных финансовых ресурсов и ограниченность заемных источников финансирования; высокая стоимость кредитных ресурсов в банковской системе; неразвитость фондовых и страхового рынков (с. 79-85).

Третья глава «Модернизация территориальной инфраструктуры в механизме стимулирования развития муниципальных образований горной

территориальной зоны Республики Дагестан» посвящена раскрытию вопросов программно-проектного управления в модернизации территориальной инфраструктуры муниципальных образований и обеспечении их развития, разработке механизма формирования современной кредитной инфраструктуры муниципальных образований, а также выработке предложений по формированию механизма создания территориальной инфраструктуры стимулирования развития предпринимательства в муниципальных образованиях.

Высокой практической значимостью обладают предложения автора по модернизации территориальной инфраструктуры муниципальных образований, для реализации которых автор считает целесообразным формирование механизма, включающего следующие составные части: современную финансовую инфраструктуру кредитования населения и хозяйствующих субъектов на льготных условиях, стимулирующую создание новых рабочих мест в различных отраслях и сферах хозяйственной деятельности; модернизированную территориальную социальную инфраструктуру, в частности инфраструктуру образования как элемент системы стимулирования экономического развития и роста качества жизни населения, в том числе через механизм повышения квалификации и уровня образования населения, улучшения условий жизни, культурного и медицинского обслуживания в муниципальном образовании и т.д.; независимый хозяйствующий субъект «институт развития муниципального образования», основной функцией которого является привлечение разнонаправленных частных инвестиций в развитие территории через создание необходимой инфраструктуры и обеспечение административной поддержки новым производствам на территории (с. 85-86).

В качестве сдерживающих факторов развития мелкотоварного сектора экономики муниципальных образований автор выделяет неэффективную систему кредитования. Существующая рыночная инфраструктура (включая и банковскую систему, наделенную правами аккумуляции финансовых

ресурсов и кредитования товаропроизводителей) прежде всего ориентирована на крупные формы организации производства. В этой связи, автор акцентирует внимание на необходимости развития кредитной кооперации, которая позволяет создать объективные условия для постоянного повышения эффективности производства, как каждого субъекта кооперации, так и кооперативного объединения в целом. Кредитная кооперация является своеобразным противовесом коммерческим банкам, препятствует усилению их монополии, создает конкурентную среду на рынке финансовых услуг (с. 102-103).

Кроме того, Заманова Г.Н. отмечает, что в решении проблем обеспечения кредитными ресурсами субъектов малого предпринимательства в муниципальных образованиях на горных территориях Республики Дагестан большую роль может сыграть развитие системы кредитования в рамках исламских финансов, представляющих собой динамичную модель взаимодействия различных субъектов экономики при осуществлении хозяйственной деятельности. В отличие от обычных кредитных учреждений, исламские кредитные финансовые институты не ориентированы на получение дохода от предоставления денег в ссуду, а участвуют в реализуемом проекте, тем самым распределяя риски и результаты деятельности между участниками (с. 113).

Обосновывая необходимость развития малого предпринимательства в муниципальных образованиях на горных территориях Республики Дагестан, в работе отмечается, что в зарубежных странах малое предпринимательство занимает ключевое место в экономике и обеспечивает социальную стабильность в обществе через предоставление возможности самостоятельного решения проблем материального обеспечения и самоутверждения. Такой подход особенно важен для горных территорий Республики Дагестан, где нет возможностей и экономической целесообразности формирования крупных производств, а обеспечение населения источниками доходов через формирование рабочих мест остается

актуальным. Современные проблемы развития муниципальных образований на горных территориях республики сводятся к диверсификации отраслевой структуры экономики территорий, решению проблем самореализации и обеспечения занятости населения, а также расширению налоговой базы и увеличении налоговых поступлений в бюджет, что характеризует необходимость стимулирования развития малого предпринимательства как через механизм прямой государственной поддержки, так и через бизнес-инкубаторы (с. 116).

Кроме того, в диссертационном исследовании справедливо отмечается, что формирование эффективной территориальной инфраструктуры стимулирования развития малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях способствует развитию экономики и социальной сферы территорий, снижению транзакционных издержек субъектов экономики, росту инвестиционной привлекательности горных территорий и т.д. (с. 128).

Работу завершает заключение, в котором приведены наиболее существенные результаты проведенного исследования, резюмированы основные выводы и рекомендации.

Диссертационная работа Замановой Г.Н. представляет собой законченное самостоятельное исследование, выполненное на высоком теоретическом и методологическом уровне, содержащее ряд отмеченных выше элементов научной новизны, имеющее высокую практическую значимость.

Вместе с тем, по диссертации Замановой Г.Н. имеются некоторые **замечания:**

1. В мире накоплен достаточный опыт успешного территориального развития горных зон, например, в Швейцарских Альпах, во Французских Альпах, в немецкой Баварии, испанских Пиренеях, в Непале и т.д. Обобщенный опыт этих и других стран в территориальном развитии горных зон, несомненно, усилил бы диссертационное исследование.

2. На стр. 74-76 автор характеризует состояние АПК региона, в том числе использование земель сельскохозяйственного назначения. Для АПК - это ключевой вопрос и следовало бы дать более развернутый анализ использования земель сельскохозяйственного назначения в горной зоне с обязательной концентрацией внимания на том, что практически вся экономика аграрного сектора горной зоны концентрируется не в горах, а в равнинной зоне (и не следует это считать темой для отдельного исследования, т.к. имеет прямое отношение к выбранной теме).

3. При анализе социально-экономического состояния муниципальных образований автору необходимо было учесть и обозначить в работе, что значительная часть населения горной зоны (а не только молодежь) живет в равнинной зоне, в том числе на землях отгонного животноводства, а прописаны в горных районах. Поэтому приводимые в таблице 1 данные о численности населения, конечно, являются официальными, но не в полной мере соответствующими действительности. А объекты инфраструктуры создаются, исходя из численности населения территории (по меньшей мере социального типа).

4. В контексте проблемы стимулирования развития муниципальных образований следовало в параграфе 3.2. шире рассмотреть вопросы микрофинансирования индивидуальных предпринимателей.

Однако, указанные замечания не снижают теоретической и практической ценности полученных результатов исследования, обладающего существенными элементами научной новизны, и могут послужить ориентирами для дальнейшего развития темы.

Общий вывод о соответствии диссертации и автореферата требованиям ВАК.

Диссертация и автореферат выполнены в соответствии с требованиями ВАК Министерства образования и науки РФ к их построению, содержанию и оформлению. Автореферат и опубликованные научные труды соискателя в полной мере отражают основное содержание диссертационного

исследования, которое соответствует паспорту специальности ВАК 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика). По теме исследования опубликовано 20 научных работ, из них 8 статей в журналах, рекомендованных ВАК Минобрнауки России.

В целом научно-квалификационная работа на тему «Территориальная инфраструктура в механизме стимулирования развития муниципальных образований (на материалах горной территориальной зоны Республики Дагестан)» соответствует п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации №842 от 24 сентября 2013 г., предъявляемым к работам на соискание ученой степени кандидата экономических наук, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.05 - экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Отзыв рассмотрен на заседании кафедры «Экономика и управление предприятием» протокол №7 от 31 августа 2015 года.

Доцент кафедры
«Экономика и управление предприятием»
ФГБОУ ВПО «Астраханский государственный
технический университет»,
к.э.н., доцент

Т.В. Лунева

Адрес: 414056, г. Астрахань, ул. Татищева, 16
e-mail: anfyz@bk.ru
тел.: 88512614521

