

ОТЗЫВ

официального оппонента Бейбалаевой Джамили Куберовны о диссертационной работе Хачирова Ирбека Эльбертовича по теме «Социально-экономический мониторинг муниципальных образований: содержание, инструментарий оценки и позиционирования», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности: 08.00.05. – Экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Актуальность темы исследования. В современной российской экономике отчетливо проявляется смещение центра тяжести управления на региональный и муниципальный уровень. Это обусловлено усилением экономической самостоятельности и становлением основ финансово-бюджетной независимости. В этой связи все актуальнее становится изучение процессов социально-экономического развития территории с целью создания эффективной системы управления.

Муниципальные образования выступают первичным элементом всей системы экономических и социальных отношений, где осуществляются основные процессы жизнедеятельности населения. Обеспечение эффективного функционирования, развития экономически и финансово дееспособных муниципальных образований представляется одной из актуальных задач регионального управления. Однако органы местного самоуправления столкнулись с рядом проблем, связанных со слабостью имеющейся информации о социально-экономических процессах на уровне городских округов и муниципальных районов, что сказывается на возможности осуществления прогнозирования и планирования. Это характеризует необходимость внедрения социально-экономического мониторинга как системы наблюдения, анализа и прогнозирования различных социально-экономических явлений и процессов в муниципальных образованиях.

Как отмечается в работе, социально-экономический мониторинг необходим для изучения не только макроэкономических процессов, но также исследований на мезо- и микро-уровнях, которые должны быть тесно взаимосвязаны и взаимодополняемы. Вместе с тем, на сегодняшний день не существует единой системы проведения целостного социально-экономического мониторинга, включая практически слабоизученный муниципальный уровень, с оценкой эффективности деятельности органов местного самоуправления в регионах. В этой связи, обоснование концепции формирования системы индикаторов и исследование вопросов формирования механизма осуществления социально-экономического мониторинга муниципальных образований в регионе, которым посвящена работа Хачирова И.Э., является актуальным.

Степень обоснованности и достоверности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, соответствует требованиям, предъявляемым к научно-квалификационным работам. Исследование проблем формирования системы социально-экономического мониторинга муниципальных образований является одним из важнейших составляющих экономической науки в современной рыночной экономике и производится на основе широкого круга использованных источников – нормативно-правовых актов, научной периодики, работ отечественных и зарубежных ученых, монографических исследований, статистического материала, авторского обследования, что позволило автору выстроить убедительную систему аргументов, обосновывающих выводы и предложения, часть которых содержит элементы научной новизны.

Обоснованность полученных выводов вытекает из корректности применения общенаучных и специальных методов познания: методов экономических исследований (аналитического, абстрактно-логического, монографического, экономико-статистического, экономико-математического, индексного, расчетно-конструктивного, экспертных оценок), теории статистики, структурного и динамического анализа.

Следует отметить несомненную значимость исследования и обобщения большого количества работ отечественных и зарубежных ученых, а также

оценку значительного объема аналитического материала. Работа изложена на 140 страницах. Состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы, содержит 3 рисунка и 21 таблицу.

Работа имеет четко сформулированную цель, которая нашла отражение в теоретическом обосновании и разработке концепции социально-экономического мониторинга муниципальных образований в регионах и оценке эффективности их деятельности и позиционирования. Для достижения поставленной цели считаем правомерной постановку ряда конкретных задач, определивших логику исследования и его основные результаты.

В целом научно-исследовательский аппарат диссертации соответствует требованиям, предъявляемым к работам подобного уровня.

Результаты исследований прошли широкую апробацию на конференциях различного уровня. Основные положения диссертации опубликованы в открытой печати, в том числе в пяти статьях, размещенных в изданиях, рекомендованных ВАК Российской Федерации.

Состав и содержание диссертации позволяют считать ее завершенной комплексной научно-методической квалификационной работой, выполненной на актуальную тему.

Структура диссертации позволила автору последовательно, логически обосновано и доказательно представить результаты проведенных исследований.

Работа изложена в 3-х главах, содержит введение, заключение, литературу из 162 наименований. Заимствования и цитирование в тексте выделены ссылками на соответствующие литературные источники.

Содержание автореферата соответствует тексту диссертации и корректно представляет основную суть исследований.

Во введении изложена актуальность диссертационной работы, сформулированы цель и задачи исследования, указаны научная новизна и основные положения, выносимые на защиту, ее теоретическая и практическая значимость.

В первой главе диссертации «Научные основы осуществления социально-экономического мониторинга развития территорий в регионе» рассматриваются вопросы сущности мониторинга и сфер применения, организационно-методические основы его функционирования и развития, а также содержание и функции социально-экономического мониторинга территорий.

Подробное изучение научных основ мониторинга позволило автору сформулировать необходимое и достаточное определение сущности мониторинга, как информационно-аналитической системы, функционирующей во взаимосвязи ее структурных элементов (непрерывного наблюдения, контроля, анализа, моделирования и оценки, а также прогнозирования), предназначенная для отслеживания конкретных явлений и процессов в различных сферах деятельности, выявления причинно-следственных связей и закономерностей развития, выработки необходимых управленческих решений. При этом, как отмечает Хачиров И.Э., с помощью системы мониторинга во всех сферах его использования решаются серьезные задачи, как на уровне теоретических исследований, так и на уровне его практического применения.

Определенный научный интерес представляет авторский подход к осуществлению социально-экономического мониторинга. В частности, автор отмечает, что социально-экономический мониторинг муниципальных образований регионов осуществляется, как по итогам каждого отчетного года, так и в динамике, когда данные последнего периода сравниваются с ретроспективными характеристиками предыдущих лет, а также соответствующими прогнозными оценками. При этом в социально-экономическом мониторинге состояния и развития муниципальных образований, в рамках простой или сложной итерации, осуществляется скользящий переход от прогнозных расчётов к наблюдению данных нового отчетного периода, с их сопоставлением и необходимой корректировкой прогноза следующего периода, соответственно, к дальнейшим расчётам и оценкам на основе индикативного подхода.

Во второй главе диссертации «Социально-экономический мониторинг состояния и тенденций развития муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике» раскрываются индикаторы и структурные элементы и проведен социально-экономический мониторинг городских округов и муниципальных районов Кабардино-Балкарской Республики.

Практический интерес в работе может представлять авторская система индикаторов и показателей, характеризующих социально-экономическое состояние и развитие муниципальных образований. Предлагаемая автором система индикаторов позволяет комплексно изучить социально-экономическое состояние и развитие муниципальных образований с помощью соответствующих совокупностей конкретных показателей. Следует согласиться с автором в том, что комплексные оценки эффективности функционирования муниципальных образований и их рейтинга, а также прогнозирование социально-экономического развития, являющиеся итогами мониторинга, могут осуществляться, в зависимости от ставящихся задач, или порознь, или совместно. Первые две задачи реализуются за последний отчетный год, тогда как прогнозирование базируется на более длительной ретроспективе.

В работе проведены аналитические расчеты и составлен прогноз развития муниципальных образований КБР с разбивкой как на городские округа и муниципальные районы, так и на степную, предгорную и горную зоны. При этом, расчёты по муниципальным образованиям Кабардино-Балкарской Республики свидетельствуют о существенных различиях в развитии муниципальных образований, как в динамике, с позиций социально-экономического развития, так и в статике – за последний отчетный год, позволяющий выявить состояние исследуемых муниципальных образований.

В третьей главе диссертации «Направления оценки эффективности деятельности и позиционирование муниципальных образований в регионе» рассматриваются проблемы организации и оценки эффективности деятельности муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике, а также их рейтинга с позиционированием в регионе.

Высокую практическую направленность имеет разработанный автором алгоритм оценки эффективности деятельности муниципальных образований, состоящий из информационного, модельно-расчетного и оценочного блоков. Первый блок ориентирован на отбор исходных показателей из информационной базы данных социально-экономического мониторинга муниципальных образований и расчета их нормализованных значений. Второй блок – на основе корреляционного анализа оценку тесноты связи изучаемых факторов и результатов, перебора возможных регрессионных функций и формирования наиболее адекватной реальной действительности многофакторной модели. И третий блок – на основе регрессионной модели определение расчетных характеристик результативного признака и осуществления искомой оценки эффективности деятельности муниципальных образований.

В качестве результирующего признака деятельности муниципальных образований автор выделяет показатель собственных доходов бюджета соответствующих муниципальных образований региона. При этом, в качестве факториальных характеристик автор анализирует показатели, характеризующие количество субъектов предпринимательства, объём инвестиций в основной капитал, численность работников, отношение безработных к численности населения, совокупный объём производства товаров и услуг, удельные веса сельского хозяйства, промышленности и потребительского рынка.

Далее в работе Хачировым И.Э., с учётом информационного обеспечения и расчётов нормализованных характеристик ключевых показателей и количественного измерения их значимости, предложена и реализована методика рейтинга муниципальных образований, позволяющая осуществить интегральную оценку социально-экономического состояния и развития муниципальных образований в регионе.

В целом, оценивая результативность исследования указанной проблемы, следует подытожить, что выполненные автором разработки обладают, с одной стороны, научной новизной, с другой стороны – несомненной практической значимостью. Полученные соответствующие выводы и

предложения обладают методической и практической значимостью. С позиции осуществления социально-экономического мониторинга муниципальных образований в Кабардино-Балкарской Республике они не вызывает сомнений, так как основаны на статистических данных Территориального органа федеральной службы государственной статистики Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, материалах федеральных, региональных и муниципальных органов власти и управления.

Наиболее существенные результаты, полученные лично автором, оценка их достоверности и новизны, значение для теории и практики. Достоверность выводов и результатов диссертационной работы обеспечивается содержательным анализом, проведенным автором, широкой методологической базой, а также апробацией результатов исследования на международных, всероссийских и региональных научно-практических конференциях и публикациями в научных изданиях, в том числе входящих в перечень рекомендованных ВАК РФ для публикации основных результатов диссертационных исследований.

Анализ содержания диссертации свидетельствует о том, что научная новизна диссертационного исследования заключается в разработке концепции социально-экономического мониторинга муниципальных образований в регионах и оценке эффективности их деятельности и позиционирования.

Все это свидетельствует о высокой значимости для науки и практики полученных автором диссертации научных результатов.

Наиболее существенными результатами, полученными автором в рамках исследуемой проблематики являются следующие:

– На основе научного осмысления автором уточнено содержание понятия «социально-экономический мониторинг муниципальных образований» в регионах с позиций структурных элементов (непрерывного наблюдения, контроля, анализа, моделирования, оценки и скользящего прогнозирования), позволяющих осуществлять его целеполагание для проведения рейтинга, оценки эффективности деятельности и

прогнозирования развития муниципальных образований (стр. 14-17; 21-27; 33-42);

– В работе предложена авторская система индикаторов, как ориентирующих качественных характеристик муниципальной экономики (населения, уровня жизни и социальной сферы, потребительского рынка и др.), с соответствующими совокупностями конкретных показателей, позволяющих проводить ситуационно-трансформационный анализ, выявлять закономерности трансформаций, новые угрозы и точки роста, осуществлять управленческие решения (стр. 43-50);

– Проведенный комплексный анализ позволил автору разработать многофакторную регрессионную модель зависимости собственных доходов муниципальных образований от наиболее существенных факторов (субъектов предпринимательства, занятости населения, объёмов и структуры производства), позволяющая осуществить оценку их значимости и итоговой эффективности функционирования муниципальных образований в регионе (стр. 51-81; 85-89; 98-101);

– В диссертации предложена и экспериментально реализована методика рейтинга муниципальных образований (с учётом информационного обеспечения, расчётов нормализованных характеристик ключевых показателей и количественного измерения их значимости), позволяющая осуществить интегральную оценку социально-экономического состояния и развития муниципальных образований в регионе (стр. 89-97);

– Обоснована информационная технология скользящего прогнозирования социально-экономических характеристик развития муниципальных образований в регионе, включающая, на основе непрерывно пополняемых ретроспективных данных, расчёты среднегодовых приростов, позволяющих осуществлять предвидение ближайшей перспективы, с последовательной корректировкой прогнозных оценок (стр. 104-111).

Практическая значимость исследования, заключается в том, что разработанные в диссертации концептуальные подходы, методические положения, модели, конкретные рекомендации и предложения направлены

на формирование системы социально-экономического мониторинга муниципальных образований и оценки эффективности их деятельности.

Полученные в работе результаты, выводы и рекомендации стали логическим итогом проведенного исследования, имеющего теоретическое и практическое значение. Научные положения, выводы и рекомендации соискателя, сформулированные в исследовании, достоверны и научно обоснованы. Основные положения диссертационного исследования отражены в 12 научных публикациях, в том числе, в 5 статьях в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Отдельные разделы диссертационного исследования могут быть использованы при преподавании курсов «Государственное и муниципальное управление», «Муниципальная экономика», а также при проведении спецкурсов по профильным дисциплинам в высших учебных заведениях.

Недостатки и недоработки диссертационного исследования. Работу отличает комплексный характер, хорошо продуманная концепция достижения поставленной цели, вместе с тем в работе содержатся некоторые недостатки:

1. В настоящее время в мире накоплен огромный опыт эффективного управления социально-экономическим развитием муниципальных образований, в том числе и широким использованием различных методов прогнозирования и планирования. Обобщенный зарубежный опыт мониторинга в муниципальных образованиях несомненно усилил бы диссертационное исследование.

2. Ключевым фактором производства в малоземельных регионах выступает земля. На наш взгляд, автору следовало бы более подробно рассмотреть проблему использования земли в муниципальных образованиях.

3. Анализ предпринимательской активности, проведенный автором при сопоставлении и оценке эффективности развития муниципальных образований Кабардино-Балкарской Республики, без соответствующего анализа системы государственной поддержки малого предпринимательства

(в том числе через системы микрофинансирования и грантовой поддержки) на способен отразить реальную картину в этой сфере.

4. В диссертации и автореферате присутствуют некоторые редакционные ошибки, устранение которых улучшили бы восприятие излагаемого материала.

Несмотря на отмеченные замечания в целом, исследование проведено на высоком уровне, по своему содержанию и полученным результатам соответствует требованиям ВАК РФ.

Соответствие диссертационного исследования требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней». Диссертация Хачирова Ирбека Эльбертовича «Социально-экономический мониторинг муниципальных образований: содержание, инструментарий оценки и позиционирования» является завершенным самостоятельным логически структурированным научным исследованием, выполненным на достаточно высоком научно-теоретическом уровне.

Опубликованные работы и автореферат отражают основное содержание диссертации, которая написана на актуальную тему, а полученные результаты характеризуются выраженной теоретической и практической значимостью.

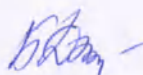
Область исследования диссертации соответствует Паспорту специальности ВАК 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (раздел 3 – региональная экономика): п. 3.1. «Развитие теории пространственной и региональной экономики; методы и инструментарий пространственных экономических исследований; проблемы региональных экономических измерений; пространственная эконометрика; системная диагностика региональных проблем и ситуаций»; 3.5. «Пространственно-экономические трансформации; проблемы формирования единого экономического пространства в России; региональная социально-экономическая дифференциация; пространственная интеграция и дезинтеграция страны. Формирование сетевых структур в экономическом пространстве России»; п.3.10. «Исследование традиционных и новых тенденций, закономерностей, факторов и условий функционирования и

развития региональных социально-экономических систем»; п.3.14. «Проблемы устойчивого сбалансированного развития регионов; мониторинг экономического и социального развития регионов».

Заключение. В целом диссертационная работа соответствует п. 9 «Положение о порядке присуждения ученых степеней», предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидат экономических наук, а ее автор Хачиров Ирбек Эльбертович заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05. – экономика и управление народным хозяйством (региональная экономика).

Официальный оппонент:

Доктор экономических наук, доцент,
доцент кафедры экономики и дизайна
ФГБОУ ВПО «Дагестанский государственный
педагогический университет»

 **Джамиля Куберовна Бейбалаева**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Дагестанский государственный педагогический университет»

Адрес: 367003, Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. М. Ярагского, д. 57

Телефон: 8 (722) 56-12-70

e-mail: pismo@dspu.ru



Подпись Бейбалаевой Д.К.
Хачиров ДППУ
20 15 г.